



ГЛОБАЛЬНЫЙ ВЫЗОВ ЭКСТРЕМИЗМА

DOI 10.20339/AM.05-16.005

Ю.Н. САЯМОВ,
к. и. н., проф., заведующий кафедрой
ЮНЕСКО по изучению глобальных проблем
Московский государственный университет
имени М.В. Ломоносова
e-mail: y.sayamov@yandex.ru

МОЛОДЕЖНЫЙ ЭКСТРЕМИЗМ КАК РЕЗЕРВ ДЛЯ ТЕРРОРИЗМА¹

Рассмотрена проблема растущего глобального вызова молодежного экстремизма. Отмечается, что само понятие «молодежный экстремизм» еще недостаточно разработано, в связи с чем нередко трудно определить грань, где заканчивается органически свойственная молодежи активность, подчас с теми или иными элементами и признаками девиантного поведения, и начинаются преступные действия из сферы экстремистской деятельности. Охарактеризована соответствующая ситуация в России, в связи с чем показана недостаточность ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», принятого в 2002 г. (с поправками от 2007 г.). Показано усиление деятельности правоохранительных органов и гражданского общества по противодействию экстремизму на фоне того, что действия экстремистов становятся все более изощренными как в целом, так и особенно в молодежной среде.

Ключевые слова: молодежь, экстремизм, глобальный.

YOUTH EXTREMISM AS RESERVE FOR TERRORISM

Yu.N. Sayamov is Cand of Historical sc., prof., head of sub-faculty at Lomonosov State University

Analyzed is the problem of growing global challenge of youth extremism. It is stated, that the notion of youth extremism is not sufficiently elaborated, because of that sometimes it is difficult to define the limit, where ends immanent youth activity with some elements and signs of deviant behavior and starts criminal action from the sphere of extremist activity. Characterized is the present situation in Russia, in connection with such shown is insufficiency of the Federal Law "On countering extremist activity", adopted in 2002 (with amendments of 2007). Also stated is, that strengthening of activity of both law protecting organs and civil society as to counter opposing to extremism in the light of growing sophistication of activities of extremists as a whole, and especially in youth midst.

Key words: youth, extremism, global.

В последнее время много говорится о молодежном экстремизме. Проводятся семинары и «круглые столы», разрабатываются программы противодействия таковому. При этом вопрос, что входит в это понятие, а что остается за его рамками, во многом представляется открытым.

Экстремизм в понятиях закона

Из двух составных частей «формулы экстремизма» первая указывает на отношение к людям молодого возраста, рамки которого универсально не определены. В ООН ранее молодежью считались люди в возрасте до 25-ти лет, однако в недавней, 2015 г., резолюции СБ ООН, которая признает угрозой для мирового развития и стабильности рост радикальных настроений среди молодежи, для определения последней используются временные рамки 18–29 лет. В РФ принято относить к молодежи людей в возрасте 14–30 лет, поднимая планку до 35-ти лет для молодых ученых.

Когда же участниками актов вандализма, хулиганских и иных антиобщественных проявлений экстремистского характера становятся подростки, таковые нередко учитываются как молодежь начиная уже с 8-ми лет. Таким образом, максимальными для определения понятия «молодежь» выступают временные рамки 8–35 лет, в то время как в статистике и социологических опросах фигурируют значения 15–25 (ООН), 14–30 (Россия), 18–35 лет (в некоторых других странах и международных организациях).

Еще сложнее обстоит дело со второй частью формулы, поскольку единого определения понятия «экстремизм» не существует.

Производное от латинского *extremus*, т.е. крайний, чрезмерный, слово «экстремизм» толкуется обычно как приверженность неким предельно радикальным, выходящим за рамки общепринятых взглядам, проявлениям, методам действий. В популярном «Толковом словаре» Ушакова экстремизм – это «склонность, приверженность к крайним взглядам и мерам, преимущественно в политике».

¹ Статья подготовлена в рамках исследования «Международные отношения в контексте глобальных процессов и проблем безопасности и противодействия терроризму» по гранту РГНФ № 15-07-00001 (2015–2017).

Парламентская Ассамблея Европы (ПАСЕ) считает, что экстремизм есть «такая форма политической деятельности, которая, прямо или косвенно, отвергает принципы парламентской демократии». Шанхайская Конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 г. трактует экстремизм как деяние, направленное на насильственный захват власти и изменение конституционного строя, и как посягательство на общественную безопасность.

В принятом в 2002 г. Федеральном законе «О противодействии экстремистской деятельности» экстремистская деятельность (экстремизм) трактуется как деятельность общественных и религиозных объединений, либо иных организаций, либо СМИ, либо физических лиц по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на:

- ◆ насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности РФ;
- ◆ подрыв безопасности РФ;
- ◆ захват или присвоение властных полномочий;
- ◆ создание незаконных вооруженных формирований;
- ◆ осуществление террористической деятельности;
- ◆ возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию;
- ◆ унижение национального достоинства;
- ◆ осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной и религиозной ненависти либо вражды, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы;
- ◆ пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности.

В понятие «экстремистская деятельность» закон включил также:

- ◆ пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, публичные призывы к осуществлению указанной деятельности или совершению указанных действий;
- ◆ финансирование указанной деятельности либо иное содействие ее осуществлению или свершению указанных действий, в т.ч. путем предоставления для осуществления указанной деятельности финансовых средств, недвижимости, учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной, факсимильной и иных видов связи, информационных услуг, иных материально-технических средств [1].

В 2007 г. некоторые положения закона были скорректированы. *Экстремистская деятельность была определена как:*

- ◆ публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- ◆ возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- ◆ пропаганда исключительности, превосходства либо

неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности;

- ◆ нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- ◆ воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
- ◆ воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;
- ◆ совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части первой статьи 63 УК РФ;
- ◆ пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;
- ◆ публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;
- ◆ публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность РФ или государственную должность субъекта РФ, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;
- ◆ организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;
- ◆ финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в т.ч. путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг [2].

Отнюдь не случайно определения законодательных актов мы приводим во всей полноте их основных формулировок. Это позволяет понять их недостаточность, прежде всего для практических правоприменительных целей.

Отсутствует четкое определение экстремизма, позволяющее трактовать его однозначно. Признаки отдельных деяний, включаемых в понятие экстремизма, представлены расплывчато. Трудно определить грань, где кончается свойственная молодежи активность, подчас с теми или иными элементами и признаками девиантного поведения, и начинаются преступные действия из сферы экстремистской деятельности. Правовая база понятия нуждается в доработке. Распространение экстремистской деятельности явно опережает процесс законотворчества, и сдерживающая сила закона нередко не срабатывает в отношении множющихся форм и проявлений этого опасного социального феномена.

Совершенствование методов противодействия экстремизму

Работа в направлении совершенствования форм и методов противодействия экстремизму в последнее время заметно усилилась: на заседании Совета безопасности РФ в конце 2014 г. была рассмотрена государственная концепция этой деятельности.

Несколько ранее был принят закон, определивший распространение в сети Интернет материалов экстремистского содержания как уголовно наказуемое деяние. Была введена уголовная ответственность за финансирование экстремистской деятельности, повышена ответственность за публичные призывы к экстремизму, организацию экстремистских групп. В МВД РФ была разработана концепция противостояния экстремизму до 2025 г.

Выступая на Коллегии МВД в марте 2015 г., глава Российского государства отметил, что действия экстремистов становятся все более изощренными, вновь подчеркивая важность профилактической работы, особенно в молодежной среде.

Молодежь, как известно, представляет собой особую категорию и имеет особые отношения с окружающим миром, стремясь продемонстрировать ему свою индивидуальность и собственное восприятие его ценностей и реалий. Молодежный экстремизм представляет собой один из опаснейших глобальных социальных и этических вызовов для современного мира, угрожающий его стабильности и перспективам устойчивого развития в различных формах и проявлениях, а также в силу того что в нем берут свои истоки экстремизм и вырастающий из него терроризм взрослых.

В уже упомянутой выше резолюции СБ ООН № 2250, принятой 9 декабря 2015 г. [3], признано: сегодня молодое поколение является самым многочисленным из когда-либо существовавших в мире, что представляет собой уникальный демографический дивиденд, который может способствовать обеспечению прочного мира и процветания при наличии инклюзивной политики.

В резолюции СБ ООН подчеркнута важность устранения условий и факторов, ведущих к перерастанию радикализации в насилие и воинствующий экстремизм среди молодежи, что может служить питательной средой для терроризма. Выражена и озабоченность относительно того, что в глобализованном обществе террористы и их сторонники все шире используют новые информационно-коммуникационные технологии, в частности Интернет, для целей вербовки и подстрекательства молодежи к террористическим актам, а также финансирования, планирования и подготовки своих акций. Подчеркнута и необходимость совместных действий государств-членов ООН, направленных на недопущение использования террористами технологий, средств коммуникации и ресурсов для мобилизации поддержки террористических актов при уважении прав человека и основных свобод в соответствии с другими обязательствами по международному праву.

В документе подчеркнута важная роль, которую молодежь может играть, подавая положительный пример для подражания в деле предупреждения и борьбы с воинствующим экстремизмом, который может создавать благоприятную среду для терроризма и подпитывает конфликты, препятствуя социально-экономическому развитию и способствуя созданию на региональном и между-

народном уровне обстановки, характеризующейся отсутствием безопасности. Отмечено также, что Генеральный секретарь ООН завершает разработку плана действий по предупреждению воинствующего экстремизма в целях комплексного обеспечения участия, прав и возможностей молодежи как центрального компонента стратегии и мер реагирования на экстремистские проявления.

ООН высоко оценивает различные соответствующие инициативы мировой общественности, выделяя в частности:

- ◆ Всемирную программу действий, касающуюся молодежи.
- ◆ Руководящие принципы участия молодежи в деятельности по миростроительству.
- ◆ Глобальный форум по вопросам молодежи, мира и безопасности.
- ◆ Амманскую декларацию 2015 г. по вопросам молодежи, мира и безопасности.
- ◆ Всемирный молодежный саммит 2015 г. по борьбе с воинствующим экстремизмом.
- ◆ Программу действий по предупреждению воинствующего экстремизма и укреплению мира [4].
- ◆ ООН признает роль этих инициатив как основу, способствующую всестороннему участию молодых людей во внесении конструктивного вклада в обеспечение мира в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях.

Документы ООН настоятельно призывают государства-члены изучить пути увеличения представительства молодежи в принятии решений на всех уровнях в рамках местных, национальных, региональных и международных учреждений и механизмов по предотвращению и разрешению конфликтов, среди которых – учреждения и механизмы по противодействию воинствующему экстремизму, который может служить питательной средой для терроризма. Также сообразно обстоятельствам предложено рассмотреть возможность создания комплексных механизмов для обеспечения реального участия молодежи в мирных процессах и разрешении споров.

Следует обратить внимание на то, что подчеркнута важность разработки *молодежной политики*, которая способствовала бы:

- ◆ внесению конструктивного вклада в усилия по миростроительству, включая социально-экономическое развитие;
- ◆ поддержке проектов, направленных на развитие местной экономики;
- ◆ обеспечению возможности трудоустройства и профессионально-технической подготовки молодежи, повышению уровня образования;
- ◆ обеспечению условий развития молодежного предпринимательства и конструктивного участия молодежи в политической жизни.

ЮНЕСКО, организация ООН по вопросам образования, науки и культуры, постоянно занимается молодежной проблематикой, которая разрабатывается в рамках деятельности профильного сектора социальных и гуманитарных наук, а также секторов науки, культуры и образования².

² Таковая представляет собой сквозную внутри- и межсекторальную тему для исследований и составления рекомендаций по инклюзивному участию молодежи, расширению ее доступа к образованию, обеспечению прав молодых людей и возможностей для их самореализации.

Во многом на это направлена, в частности, программа ЮНЕСКО по менеджменту социальных трансформаций (программа МОСТ), поскольку молодежь является в силу своих возрастных и статусных особенностей более уязвимой перед лицом социальных и этических вызовов и потрясений, нежели взрослое население. В рамках программы МОСТ предусматривается проведение школ для молодых людей с целью вооружить их для распространения в молодежной среде навыков управления возникающими кризисными ситуациями.

Одна из первых в мире и первая в России школа по программе МОСТ была проведена 28–30 октября 2015 г. на базе кафедры ЮНЕСКО по изучению глобальных проблем и возникающих социальных и этических вызовов. Кафедра действует на факультете глобальных процессов (ФГП) МГУ им. М.В. Ломоносова с 2010 г. Выступившие модераторами занятий школы проф. Н.Л. Смакотина (Россия), заведующая кафедрой социологии и молодежи ФГП, а также специалисты ЮНЕСКО Дж. Кроули (Великобритания) и П. Монреаль (Куба) совместно создали проект для образовательной акции в других высших учебных заведениях и старших классах школ как в России, так и за ее пределами.

Для России работа по предупреждению молодежного терроризма и создания привлекательных для молодых людей альтернативных вариантов имеет особое значение, поскольку наша страна, будучи многонациональным и многоконфессиональным государством, находится в зоне повышенных рисков возникновения и развития экстремистских настроений среди молодежи, которые мультиплицируются рисками, проистекающими из ее современного состояния.

После того как была разрушена существовавшая в СССР система ценностей, молодежи по сути дела долгое время не предлагалось ничего взамен таковых. Экономические трудности, больно ударившие по молодежи, переплелись с кризисом идентичности, что нашло отражение в распространении радикальных взглядов.

В российском обществе происходила утрата нормативно-ценностных оснований, необходимых для поддержания социальной идентичности. В молодежной среде это вело к далеко идущим последствиям – разочарованию, фрустрации, с одной стороны, апатии вплоть до суицидальных настроений, а с другой – к росту агрессии и противоправного поведения вплоть до преступной деятельности. Это было состояние, которое французский социолог Э. Дюркгейм определил как состояние «аномии» [5].

Состояние аномии характеризуется тем, что в результате распада системы норм и ценностей, на которых держался прежний общественный порядок, возникает расплывчатость, неустойчивость и противоречивость ценностно-нормативных предписаний и ориентаций. В частности, расхождение между нормами, определяющими цели деятельности, и нормами, регулирующими средства достижения таковых, а также имеет место частичное или полное отсутствие нормативного регулирования в кризисных, переходных ситуациях, когда прежняя система ценностей разрушена, а новая не сложилась или не утвердилась как общепринятая³.

³ По определению российских исследователей, аномия – это «отсутствие четкой системы социальных норм, разрушение единства культуры, вследствие чего жизненный опыт людей перестает соответствовать идеальным общественным нормам» [6].

Явления аномии, затрагивая при социальных потрясениях все слои населения, особенно сильно сказывается на молодежи. На фоне аномии получает распространение молодежная преступность, в т.ч. детская и подростковая, а также складывается новая форма антисистемной оппозиции в контексте проявлений молодежной субкультуры, перерастающей в контркультуру⁴.

Проблема роста экстремистских настроений и агрессии в молодежной среде становится особенно серьезной, когда модели поведения молодежи и ее отношения к окружающей действительности формируются в условиях деформации социальной и культурной жизни общества, на фоне социальной несправедливости и неравенства, тем более деструктивных для молодого сознания, чем более высока их степень проявления.

К экстремизму молодых людей подталкивают:

- ◆ ухудшение условий жизни и неопределенность или сомнительность ожиданий улучшения таковых в обозримом будущем;
- ◆ усиление миграционных процессов, ущемляющих интересы коренного населения;
- ◆ недостаточное внимание государства к проблемам молодых людей, порождающее у них впечатление его неспособности или нежелания заниматься молодежью;
- ◆ насаждение культа силы, жестокости и героизации преступности в кино и СМИ.

Нельзя не согласиться с утверждением, что молодежный экстремизм является характерной чертой неблагополучных общественных систем [7]. Несомненно также, что предупреждение молодежного экстремизма предполагает общую стабилизацию экономической и социально-политической ситуации в любой стране, которая хотела бы добиться в этом отношении успеха.

Заключение

Для России меры по стабилизации ситуации, как представляется, могли бы включать:

- ◆ купирование процессов дезорганизации общества и социально-экономических кризисов, имеющих своим следствием падение жизненного уровня большинства населения и развитие его недовольства состоянием дел в стране;
- ◆ эффективное регулирование миграционных процессов в очевидных интересах коренного населения, что позволило бы поднять рейтинг власти и обеспечить ей массовую поддержку;
- ◆ преодоление кризиса семьи и образования как основных институтов социализации;
- ◆ прямое обращение к высокой адаптивности подростков и молодежи для замещения в молодежной среде негативных паттернов позитивом патриотиз-

⁴ Субкультура обычно понимается как часть общей культуры, присущей большой социальной группе, в данном случае молодежи. Субкультура имеет свои отличия от общей культуры, но не противостоит ей, пока под влиянием тех или иных факторов не становится контркультурой, представляющей оппозицию или противодействие, и не перерождается в молодежную криминальную субкультуру. При этом между последними подчас можно смело ставить знак равенства.

ма и любви к Родине, восстановления в сознании молодого поколения ее исторических заслуг и роли великой державы.

При этом важно, чтобы под «гребенку» молодежного экстремизма не «причесывались» бы все молодежные проявления, выходящие за рамки неких стандартных поведенческих моделей, которые, кстати сказать, тоже нередко рознятся между собой. Если, скажем, молодые люди, следуя велениям моды, как они ее понимают, одеты непривычным образом или покрыты татуировками, но при этом остаются в рамках закона, причислять их к экстремистам нет оснований.

Однако развитие личности в молодежных субкультурах бывает разнонаправленным. Одни, оттанцевав свой брейк-данс и, как говорится, «перебесившись», вливают

ся в производительные силы общества, создают семьи и ведут вполне упорядоченный образ жизни. Другие, напротив, образуют пассивную, а затем по обстоятельствам и активную среду для произрастания экстремистской деятельности, подчас ведущей к терроризму.

Поэтому особое значение обретают не столько запреты и нравоучения, которые нередко дают противоположные результаты, сколько позитивная мотивация молодежи посредством предложения и внедрения в ее сознание привлекательных идей. Идей, противостоящих навязанным чуждым шаблонам бездуховности и апатии. Идей, выдвигающих альтернативу повышению собственного достоинства как гражданина великой страны, наследника многовековой культуры и идущих из глубины веков моральных устоев и ценностей.

Литература

1. Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» от 25.07.2002 № 114-ФЗ.
2. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия экстремизму» от 24.07.2007 № 211-ФЗ.
3. Резолюция 2250, принятая СБ ООН на заседании 09.12.2015.
4. Документ СБ ООН S/RES/2250 (2015) 15-21698 3/7.
5. Социология преступности (современные буржуазные теории). – М., 1966. – С. 299–313.
6. Громов И.А., Мацкевич И.А., Семёнов В.А. Западная социология. – СПб., 2003. – С. 531.
7. Кара-Мурза С.Г. Аномия в России: причины и проявления. – М., 2013.
- 8.[URL]:http://www.civisbook.ru/files/File/Levikova_Ekstreemism.pdf

References

1. Federal law "On counteraction against extremist activity", from 25.07.2002, No. 114-FZ.
2. Federal law "On introduction of amendments into number of legislative acts of the RF in connection with improvement of administration in the field of counteraction against extremism", from 24.07.2007, No. 211-FZ.
3. Resolution 2250, adopted by SC UN on plenary meeting 09.12.2015.
4. Document of SC UN S/RES/2250 (2015) 15-21698 3/7.
5. Sociology of criminality (modern bourgeois theories). Moscow, 1966, p. 299–313.
6. Gromov, I.A., Matskevich, I.A., Semionov, V.A. Western sociology. Saint Petersburg, 2003, p. 531.
7. Kara-Murza, S.G. Anomia in Russia: origins & manifestations. Moscow, 2013.
- 8.[URL]:http://www.civisbook.ru/files/File/Levikova_Ekstreemism.pdf

DOI 10.20339/AM.05-16.009

Б.Л. БЕЛЯКОВ,
д. философ. н., проф., доц. кафедры
военной акмеологии и кибернетики
Военная академия ракетных войск стратегического назначения
e-mail: arbit70@mail.ru

ВОЕННО-ФИЛОСОФСКИЙ ВЗГЛЯД НА ПРОБЛЕМУ СОВРЕМЕННОЙ ЦИВИЛИЗАЦИИ

С позиций военно-философского анализа рассмотрены глобальные угрозы развитию современной цивилизации. В частности, анализируются процессы, потенциально угрожающие существованию человечества. Сравниваются подходы к пониманию сути современной глобальной цивилизации, а также представлены прогностические модели развития человечества. Указывается на неуклонный рост насилия в мире на всех уровнях такового — от межличностного до межцивилизационного. В связи с этим дана оценка острых международных конфликтов, прежде всего на Ближнем Востоке и в Украине, грозящих перерасти в глобальное противостояние. Предлагается вновь признать приоритетность борьбы за сохранение мира и международное сотрудничество как залога дальнейшего существования и развития человека.

Ключевые слова: мир, человек, цивилизация, глобализация, гуманизм, война, защита мира.