

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
КАРАГАНДИНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ**

ОСНОВЫ КАЗАХСТАНСКОГО ПРАВА

В помощь кураторам студенческих групп

Сборник 6

Караганда

Садвакасова Р.М.,
старший преподаватель
кафедры Ассамблеи народа Казахстана
и социально-гуманитарных дисциплин
Карагандинского технического университета
e-mail: sadvakasova.raisa@mail.ru

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТАТУС ПЕРВОГО ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

14 июня 2010 года за Н. Назарбаевым официально закреплён статус Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы, согласно Конституционному Закону Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые конституционные законы Республики Казахстан по вопросам совершенствования законодательства в сфере обеспечения деятельности Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы».

Настоящий Конституционный закон в целях обеспечения преемственности основных направлений внутренней и внешней политики Казахстана, дальнейших социально-экономических и демократических преобразований в стране определяет политическое и правовое положение Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы как основателя нового независимого государства Казахстан, Елбасы, обеспечившего его единство, защиту Конституции, прав и свобод человека и гражданина.

Статус и полномочия Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы.

В настоящем Конституционном законе наряду с полномочиями Президента Республики Казахстан, предусмотренными Конституцией Республики Казахстан, Конституционным законом «О Президенте Республики Казахстан» и другими законами Республики, определяются политико-правовой статус Первого Президента Республики Казахстан - Елбасы, прерогативы и гарантии Первого Президента Республики Казахстан - Елбасы и после прекращения им исполнения полномочий Президента Республики Казахстан.

Первый Президент Республики Казахстан, стоящий у истоков создания казахстанской государственности и внесший выдающийся вклад в развитие суверенного Казахстана как демократического, светского, правового и социального государства, является Елбасы.

Первый Президент Республики Казахстан – Елбасы по своему статусу обладает званием «Халық қаһарманы» (Народный герой) с вручением знака особого отличия - Золотой звезды и ордена «Отан».

На Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы не распространяется ограничение права быть избранным в Президенты Республики Казахстан.

Первому Президенту Республики Казахстан - Елбасы в силу его исторической миссии пожизненно принадлежит право:

1) обращаться к народу Казахстана, государственным органам и должностным лицам с инициативами по важнейшим вопросам государственного строительства, внутренней и внешней политики и безопасности страны, которые подлежат обязательному рассмотрению соответствующими государственными органами и должностными лицами;

2) выступать перед Парламентом Республики Казахстан и его Палатами, на заседаниях Правительства Республики при обсуждении важных для страны вопросов; возглавлять Ассамблею народа Казахстана; возглавлять Совет Безопасности Республики Казахстан; входить в состав Конституционного Совета Республики Казахстан.

Разрабатываемые инициативы по основным направлениям внутренней и внешней политики государства согласовываются с Первым Президентом Республики Казахстан – Елбасы.

Воспрепятствование законной деятельности Первого Президента Республики Казахстан - Елбасы, публичное оскорбление или иное посягательство на честь и достоинство Первого Президента Республики Казахстан - Елбасы, а также осквернение изображений Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы не допускаются и преследуются по закону.

Учреждение ордена и ежегодной премии мира и прогресса Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы. Парламент Республики Казахстан в ознаменование особых заслуг Первого Президента Республики Казахстан - Елбасы перед Отечеством учреждает:

1) государственную награду - орден «Казахстан Республикасынын Тунгыш Президенті – Елбасы Нурсултан Назарбаев», награждение которым производится за особые заслуги граждан в государственной и общественной деятельности;

2) ежегодную Государственную премию мира и прогресса Первого Президента Республики Казахстан - Елбасы, которая присуждается Президентом Республики Казахстан за развитие демократии и социального прогресса, за укрепление мира и дружбы между народами.

Неприкосновенность Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы Первый Президент Республики Казахстан – Елбасы обладает неприкосновенностью. Он не может быть привлечен к ответственности за действия, совершенные в период исполнения им полномочий Президента Республики Казахстан, а после их прекращения - связанные с осуществлением своего статуса Первого Президента Республики Казахстан - Елбасы. Он не может быть подвергнут задержанию, аресту и содержаться под стражей, обыску, допросу либо личному досмотру.

Неприкосновенность распространяется на все имущество, принадлежащее на праве частной собственности Первому Президенту Республики Казахстан – Елбасы и совместно проживающим с ним членам его семьи, а также на используемые ими жилые и служебные помещения, служебный транспорт, средства связи, переписку, принадлежащие им документы. Неприкосновенность также распространяется на имущество,

принадлежащее фонду Первого Президента Республики Казахстан - Елбасы и иным учреждаемым им юридическим лицам.

На имущество, принадлежащее на праве частной собственности Первому Президенту Республики Казахстан – Елбасы и совместно проживающим с ним членам его семьи, а также на имущество учреждаемых им юридических лиц не могут быть наложены какие бы то ни было ограничения.

Гарантируются банковская тайна и неприкосновенность банковских счетов Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы и совместно проживающих с ним членов его семьи.

Обеспечение деятельности. Для обеспечения деятельности Первого Президента Республики Казахстан - Елбасы, прекратившего исполнение своих полномочий, и реализации его статуса выделяется служебное помещение, создается Канцелярия Первого Президента Республики Казахстан - Елбасы, которая несет ответственность за исполнение своих обязанностей только перед ним.

Структура и штатная численность Канцелярии Первого Президента Республики Казахстан - Елбасы, содержащейся за счет средств республиканского бюджета, устанавливаются Первым Президентом Республики Казахстан - Елбасы. На сотрудников Канцелярии Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы распространяется законодательство о государственной службе.

Для размещения Канцелярии Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы предоставляется отдельное служебное помещение, оборудованное оргтехникой (в том числе персональными компьютерами, подключенными как к общей сети, так и ко всем имеющимся правовым базам и государственным информационным системам, копировально-множительной техникой, аппаратами факсимильной связи), средствами связи, в том числе правительственной связью, необходимой офисной мебелью, а также она обеспечивается транспортным обслуживанием.

Обеспечение связью. Первый Президент Республики Казахстан - Елбасы пожизненно имеет право бесплатно пользоваться на территории Республики Казахстан президентской, правительственной и другими видами связи, которыми располагают местные исполнительные органы, государственные органы и организации, а также право на внеочередное получение услуг связи. Все виды почтовых и телеграфных отправок Первого Президента Республики Казахстан - Елбасы, прекратившего исполнение своих полномочий, пересылаются (передаются), обрабатываются и доставляются в разряде правительственных.

Охрана Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы. Охрана Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы возлагается на соответствующее подразделение Службы государственной охраны Республики Казахстан.

Первому Президенту Республики Казахстан - Елбасы пожизненно предоставляется государственная охрана в местах его постоянного или временного пребывания.

Государственная охрана предоставляется также членам семьи Первого Президента Республики Казахстан - Елбасы, прекратившего исполнение своих полномочий, проживающим совместно с ним или его сопровождающим.

Жилищное обеспечение. Первому Президенту Республики Казахстан - Елбасы, прекратившему исполнение своих полномочий, служебная квартира и государственная дача передаются в собственность с необходимым государственным обслуживанием.

Обеспечение транспортом. Первому Президенту Республики Казахстан - Елбасы, прекратившему исполнение своих полномочий, пожизненно предоставляется персональный автомобиль с водителями, а совместно проживающим с ним членам его семьи - право пользования служебным автотранспортом.

Первый Президент Республики Казахстан - Елбасы пожизненно имеет право бесплатного проезда по стране и пользования залами для официальных лиц и делегаций.

Фонд, музеи, бюсты, личный архив и личная библиотека. В период исполнения Первым Президентом Республики Казахстан – Елбасы полномочий Президента Республики Казахстан им создаются и формируются фонд, личная библиотека и личный архив Первого Президента Республики Казахстан - Елбасы.

Личная библиотека и личный архив Первого Президента Республики Казахстан - Елбасы являются национальным достоянием и находятся в собственности государства.

На родине Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы и в столице Республики Казахстан создаются музеи и устанавливаются бюсты Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы.

Медицинское и санаторно-курортное обеспечение. Первому Президенту Республики Казахстан - Елбасы, прекратившему исполнение своих полномочий, и проживающим совместно с ним членам семьи пожизненно сохраняется право на бесплатное медицинское обслуживание и санаторно-курортное лечение в том объеме и в тех видах, которые им предоставлялись на день прекращения Первым Президентом Республики Казахстан - Елбасы исполнения полномочий Президента Республики Казахстан.

Пенсионное обеспечение и страхование. Первый Президент Республики Казахстан - Елбасы, прекративший исполнение своих полномочий, независимо от возраста, имеет право на ежемесячную пенсию в размере 80 процентов месячного должностного оклада Президента Республики Казахстан. При этом пенсия Первого Президента Республики Казахстан - Елбасы повышается с учетом роста должностного оклада Президента Республики Казахстан.

Жизнь и здоровье Первого Президента Республики Казахстан - Елбасы, прекратившего исполнение своих полномочий, подлежат обязательному государственному страхованию за счет средств республиканского бюджета на сумму, равную годовому должностному окладу Президента Республики Казахстан.

Каждому члену семьи Первого Президента Республики Казахстан - Елбасы, проживавшему совместно с ним, пожизненно назначается ежемесячное пособие в сумме, равной 10-кратному минимальному размеру пенсии по старости, установленному законодательством Республики Казахстан на день его смерти. Наряду с гарантиями, предусмотренными настоящим Конституционным законом, Первому Президенту Республики Казахстан - Елбасы, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи законодательством республики могут предоставляться иные гарантии.

Источники финансирования и иные вопросы обеспечения деятельности Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы. Финансирование расходов, предусмотренных настоящим Конституционным законом, в том числе на пополнение и содержание фонда и охрану его помещений, хранение личной библиотеки и личного архива Первого Президента Республики Казахстан - Елбасы, осуществляется за счет средств республиканского бюджета.

Жилищное, медицинское, санаторно-курортное, транспортное и иное обслуживание Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы и членов его семьи, проживающих совместно с ним, обеспечивается уполномоченными государственными органами.

Список литературы

1. Конституционный закон Республики Казахстан от 20 июля 2000 года № 83-П О Первом Президенте Республики Казахстан – Елбасы (с изменениями и дополнениями по состоянию на 22.12.2017 г.)

Садвакасова Р.М.,
старший преподаватель
кафедры Ассамблеи народа Казахстана
и социально-гуманитарных дисциплин
Карагандинского технического университета
e-mail: sadvakasova.raisa@mail.ru

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СИМВОЛЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Государственными символами Республики Казахстан являются Государственный Флаг, Государственный Герб, Государственный Гимн.

Государственный Флаг Республики Казахстан представляет собой прямоугольное полотнище голубого цвета с изображением в центре солнца с лучами, под которым — парящий орел. У древка — национальный орнамент в виде вертикальной полосы. Изображение солнца, его лучей, орла и национального орнамента — цвета золота. Соотношение ширины Флага к его длине - 1:2.

Государственный Герб Республики Казахстан имеет форму круга и представляет собой изображение шанырака (верхняя сводчатая часть юрты) на голубом фоне, от которого во все стороны в виде солнечных лучей расходятся уйки (опоры). Справа и слева от шанырака расположены изображения мифических крылатых коней. В верхней части расположена объемная пятиконечная звезда, а в нижней части - надпись «QAZAQSTAN». Изображение звезды, шанырака, уйков, мифических крылатых коней, а также надписи «QAZAQSTAN» - цвета золота.

Государственный Гимн Республики Казахстан представляет собой музыкально-поэтическое произведение, исполняемое в случаях, предусмотренных настоящим Конституционным законом.

Эталоны Государственного Флага и Государственного Герба Республики Казахстан хранятся в Резиденции Президента Республики Казахстан.

Государственный флаг Республики Казахстан. Государственный Флаг Республики Казахстан в обязательном порядке поднимается (устанавливается, размещается) (ст.4):

1) на зданиях Резиденции Президента Республики Казахстан, Парламента, Сената и Мажилиса, Правительства, министерств, государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту Республики Казахстан, их ведомств и территориальных подразделений, Конституционного Совета, Верховного Суда и местных судов Республики Казахстан, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления, государственных организаций, а также на зданиях посольств, постоянных представительств при международных организациях, торговых представительств, других официальных загранучреждений, резиденциях глав загранучреждений Республики Казахстан и на их транспортных средствах в соответствии с протокольной практикой государств пребывания - постоянно;

2) в кабинетах Президента Республики Казахстан, председателей палат Парламента Республики Казахстан, Премьер-Министра, Государственного секретаря, Председателя Конституционного Совета, Председателя Верховного Суда и председателей местных судов Республики Казахстан, Председателя Центральной избирательной комиссии, Уполномоченного по правам человека Республики Казахстан, руководителей министерств, государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту Республики Казахстан, их ведомств и территориальных подразделений, руководителей местных представительных и исполнительных органов, руководителей заграничных учреждений Республики Казахстан — постоянно;

3) в залах, где проводятся совместные и отдельные заседания Сената и Мажилиса Парламента Республики Казахстан, заседания координационных и рабочих органов палат Парламента Республики Казахстан, Правительства, в залах заседаний Конституционного Совета Республики Казахстан, в залах судебных заседаний Верховного Суда и местных судов Республики Казахстан, в залах заседаний коллегий центральных, местных представительных и исполнительных органов, государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту Республики Казахстан, в залах вручения государственных и правительственных наград Республики Казахстан, в залах приемов заграничных учреждений Республики Казахстан, а также в помещениях регистрации рождений и браков — постоянно;

4) на зданиях государственных органов при открытии в торжественной обстановке;

5) на зданиях или в помещениях, где проходят международные форумы с участием Президента Республики Казахстан, председателей палат Парламента Республики Казахстан, Премьер-Министра Республики Казахстан и их полномочных представителей, если это предусмотрено нормами международного права и международными договорами Республики Казахстан;

5-1) в помещениях (части помещений), отведенных для экспозиции, посвященной государственной символике, государственных юридических лиц, национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных компаний, а также иных акционерных обществ и товариществ с ограниченной ответственностью, в отношении которых Республика Казахстан выступает единственным акционером (участником);

6) на морских судах, судах внутреннего плавания и других средствах передвижения, на которых в качестве официальных лиц находятся Президент Республики Казахстан, председатели палат Парламента Республики Казахстан, Премьер-Министр Республики Казахстан;

7) в качестве кормового флага на судах, зарегистрированных в Республике Казахстан, в установленном порядке;

8) на военных кораблях и судах Республики Казахстан — согласно воинским уставам;

9) в воинских соединениях, частях, подразделениях и учреждениях Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований Республики Казахстан — в дни национального и государственных праздников Республики Казахстан, при принятии присяги;

10) во время празднования Дня государственных символов Республики Казахстан, официальных и торжественных церемоний, спортивных мероприятий в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан;

11) в организациях образования, реализующих образовательные программы среднего общего, начального профессионального, среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования, при церемониях открытия нового учебного года и окончания учебного года;

12) при встрече глав государств, парламентов и правительств иностранных государств, посещающих Республику Казахстан с государственным и официальным визитами.

Порядок использования (установления, размещения) Государственного Флага и его изображения в соединениях, воинских частях, подразделениях, учреждениях Вооруженных Сил и других войск и воинских формированиях определяется общевоинскими уставами.

Государственный Флаг, устанавливаемый на зданиях на постоянной основе, должен освещаться в темное время суток.

Государственный Флаг Республики Казахстан может устанавливаться на других зданиях (в помещениях) по желанию их владельцев.

Порядок использования (установления, размещения) Государственного Флага и его изображения определяется Правительством Республики Казахстан.

Изображение Государственного Флага в обязательном порядке размещается:

1) на веб-сайтах Президента Республики Казахстан, Парламента, Правительства, министерств, государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту Республики Казахстан, их ведомств и территориальных подразделений, Конституционного Совета Республики Казахстан, Верховного Суда и местных судов Республики Казахстан, местных представительных и исполнительных органов, а также загранучреждений Республики Казахстан в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан;

2) на воздушных судах, а также на космических аппаратах Республики Казахстан.

Изображение Государственного Флага может размещаться и на иных материальных объектах. Государственный Флаг независимо от его размеров должен соответствовать национальному стандарту. В случае несоответствия

Государственного Флага национальному стандарту он подлежит замене и уничтожению в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан.

Изображение Государственного Флага не может использоваться в качестве геральдической основы флагов общественных объединений и других организаций.

Изображение Государственного Флага может быть использовано в качестве элемента или геральдической основы государственных наград, банкнот и монет Национального Банка Республики Казахстан.

По случаю национального траура Государственный Флаг приспускается на половину высоты флагштока в течение срока национального траура.

Одновременное использование Государственного Флага Республики Казахстан и других флагов на территории Республики Казахстан. При одновременном подъеме (установлении, размещении) Государственного Флага Республики Казахстан, флагов иностранных государств, общественных объединений и других организаций, размеры Государственного Флага Республики Казахстан не должны быть меньше размеров других флагов. При этом Государственный Флаг Республики Казахстан размещается не ниже других флагов.

Флаги общественных объединений и других организаций не могут быть идентичны Государственному Флагу Республики Казахстан.

Флаги иностранных государств, используемые иностранными организациями и представительствами, осуществляющими деятельность на территории Республики Казахстан, за исключением дипломатических представительств, консульских учреждений, международных организаций и их представительств, аккредитованных в Республике Казахстан, размещаются одновременно с Государственным Флагом Республики Казахстан.

Государственный Герб Республики Казахстан. Государственный Герб в обязательном порядке размещается согласно ст.6:

1) на зданиях Резиденции Президента Республики Казахстан, Парламента, Сената и Мажилиса, Правительства, министерств, государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту Республики Казахстан, их ведомств и территориальных подразделений, Конституционного Совета Республики Казахстан, Верховного Суда и местных судов Республики Казахстан, соединений, воинских частей, подразделений и учреждений Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, местных представительных и исполнительных органов, а также на зданиях посольств, постоянных представительств при международных организациях, торговых представительств, других официальных загранучреждений, резиденций глав загранучреждений Республики Казахстан — постоянно;

2) в кабинетах Президента Республики Казахстан, председателей палат Парламента Республики Казахстан, Премьер-Министра, Государственного

секретаря, Председателя Конституционного Совета, Председателя Верховного Суда и председателей местных судов Республики Казахстан, Председателя Центральной избирательной комиссии, Уполномоченного по правам человека Республики Казахстан, руководителей министерств, государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту Республики Казахстан, их ведомств и территориальных подразделений, руководителей местных представительных и исполнительных органов, руководителей заграничных учреждений Республики Казахстан — постоянно;

3) в залах, где проводятся совместные и отдельные заседания Сената и Мажилиса Парламента Республики Казахстан, заседания координационных и рабочих органов палат Парламента Республики Казахстан, Правительства, в залах заседаний Конституционного Совета, в залах судебных заседаний Верховного Суда и местных судов Республики Казахстан, в залах заседаний коллегий центральных, местных представительных и исполнительных органов, государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту Республики Казахстан, в залах вручения государственных и правительственных наград Республики Казахстан, в залах приемов заграничных учреждений Республики Казахстан, а также в помещениях регистрации рождений и браков – постоянно.

4) в помещениях (части помещений), отведенных для экспозиции, посвященной государственной символике, государственных юридических лиц, национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных компаний, а также иных акционерных обществ и товариществ с ограниченной ответственностью, в отношении которых Республика Казахстан выступает единственным акционером (участником).

Порядок использования (установления, размещения) Государственного Герба и его изображения в соединениях, воинских частях, подразделениях, учреждениях Вооруженных Сил и других войск и воинских формированиях определяется общевоинскими уставами.

Изображение Государственного Герба в обязательном порядке размещается:

1) на печатях и бланках документов Президента Республики Казахстан и его Администрации, Парламента, его палат и их аппаратов, Бюро палат Парламента Республики Казахстан, Правительства и Канцелярии Премьер-Министра, министерств, государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту Республики Казахстан, их ведомств и территориальных подразделений, Конституционного Совета Республики Казахстан, Верховного Суда и местных судов Республики Казахстан, соединений, воинских частей, подразделений и учреждений Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, местных представительных, исполнительных органов и иных государственных организаций;

1-1) на печатях нотариусов;

2) на официальных изданиях Президента Республики Казахстан, Парламента, Правительства, Конституционного Совета и Верховного Суда Республики Казахстан;

3) на банкнотах и монетах Национального Банка Республики Казахстан, государственных ценных бумагах Республики Казахстан;

4) на удостоверении личности, свидетельстве о рождении, паспорте и иных паспортах, выдаваемых гражданам Республики Казахстан, служебных удостоверениях сотрудников государственных органов и государственных организаций;

5) на пограничных столбах, устанавливаемых на Государственной границе Республики Казахстан;

6) на веб-сайтах Президента Республики Казахстан, Парламента, Правительства, министерств, государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту Республики Казахстан, их ведомств и территориальных подразделений, Конституционного Совета Республики Казахстан, Верховного Суда и местных судов Республики Казахстан, местных представительных и исполнительных органов, а также заграничных учреждений Республики Казахстан в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан.

Изображение Государственного Герба может размещаться и на иных материальных объектах.

Государственный Герб независимо от его размеров должен соответствовать национальному стандарту.

В случае несоответствия Государственного Герба национальному стандарту он подлежит замене и уничтожению в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан.

Запрещается использование изображения Государственного Герба Республики Казахстан на бланках, печатях и других реквизитах негосударственных организаций и их должностных лиц, кроме случаев, установленных настоящим Конституционным законом.

Государственный Герб не может быть использован в качестве геральдической основы гербов общественных объединений и других организаций.

Изображение Государственного Герба может быть использовано на знаках различия и форменной одежде, установленных для лиц, состоящих на воинской или иной государственной службе, в качестве элемента или геральдической основы государственных наград Республики Казахстан, а также на спортивных костюмах спортсменов и других спортивных принадлежностях.

Порядок использования (установления, размещения) Государственного Герба и его изображения определяется Правительством Республики Казахстан.

Одновременное использование Государственного Герба Республики Казахстан и других гербов на территории Республики Казахстан (ст.7).

При одновременном размещении Государственного Герба Республики Казахстан и гербов иностранных государств или гербов (геральдического знака) общественного объединения, другой организации размеры Государственного Герба Республики Казахстан не должны быть меньше размеров других гербов.

При этом Государственный Герб Республики Казахстан размещается не ниже других гербов (геральдических знаков).

Государственный Гимн Республики Казахстан. Согласно ст.8 Государственный Гимн исполняется:

1) при вступлении в должность Президента Республики Казахстан — после принесения им присяги;

2) при открытии и закрытии сессий Парламента Республики Казахстан;

3) при открытии торжественных собраний и заседаний, посвященных национальному и государственным праздникам Республики Казахстан, а также иным торжественным мероприятиям;

4) при выходе в эфир теле-, радиоканалов ежесуточно в начале и по окончании их вещания;

5) при открытии памятников, монументов, обелисков и других сооружений в ознаменование важнейших исторических событий в жизни народа Республики Казахстан;

6) при поднятии Государственного Флага Республики Казахстан во время официальных и торжественных церемоний, спортивных мероприятий, проводимых государственными органами, а также общественными объединениями и иными организациями Республики Казахстан;

7) при встрече глав иностранных государств, посещающих Республику Казахстан с государственным или официальным визитами, после исполнения государственного гимна соответствующего иностранного государства;

8) в организациях образования, реализующих образовательные программы среднего общего, начального профессионального, среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования, при церемониях открытия нового учебного года и окончания учебного года, а также при проведении иных торжественных мероприятий;

9) при проведении спортивных мероприятий с участием национальной (сборной) команды Республики Казахстан.

Текст Государственного Гимна в обязательном порядке размещается в помещениях (части помещений), отведенных для экспозиции, посвященной государственной символике, государственных юридических лиц, национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных компаний, а также иных акционерных обществ и товариществ с ограниченной ответственностью, в отношении которых Республика Казахстан выступает единственным акционером (участником).

Порядок исполнения Государственного Гимна Республики Казахстан (ст.9):

1. При публичном исполнении Государственного Гимна присутствующие поют (выслушивают) стоя, при этом граждане Республики Казахстан прикладывают правую руку к сердцу.

При проведении государственными органами и иными организациями Республики Казахстан мероприятий на территории иностранных государств Государственный Гимн исполняется в соответствии с настоящим Конституционным законом, а также законодательством и протокольной практикой государства пребывания и местными обычаями.

Торжественное поднятие и установка Государственного Флага Республики Казахстан сопровождаются исполнением Государственного Гимна, при этом присутствующие поворачиваются лицом к Флагу.

2. Государственный Гимн исполняется в оркестровом, хоровом, оркестрово-хоровом либо ином вокальном и инструментальном исполнении. При этом могут использоваться средства звукозаписи.

Допускается сокращенное исполнение Государственного Гимна Республики Казахстан.

3. Государственный Гимн исполняется на государственном языке в точном соответствии с утвержденным текстом и музыкальной редакцией.

4. Музыкальная редакция и текст Государственного Гимна Республики Казахстан не могут быть использованы в качестве основы для других музыкальных произведений и иных произведений искусства.

Формирование уважительного отношения к государственным символам Республики Казахстан

1. Граждане Республики Казахстан, а также лица, находящиеся на территории Республики, обязаны уважать государственные символы Республики Казахстан.

2. В целях воспитания гражданственности и патриотизма, любви к своей Родине — Республике Казахстан, формирования уважения к государственным символам Республики Казахстан, а также понимания их сущности и значения их изучение включается в основные общеобразовательные программы организаций образования среднего общего, начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования.

В организациях образования, реализующих образовательные программы среднего общего, начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования постоянно в специально отведенном видном месте устанавливается Государственный Флаг, размещается Государственный Герб либо их изображения, а также текст Государственного Гимна Республики Казахстан на государственном языке.

Список литературы

1. Конституционный Закон «О государственных символах Республики Казахстан» от 4 июня 2007 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.06.2018 г.)

Садвакасова Р.М.,
старший преподаватель
кафедры Ассамблеи народа Казахстана
и социально-гуманитарных дисциплин
Карагандинского технического университета
e-mail: sadvakasova.raisa@mail.ru

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН «ОБ ОБРАЗОВАНИИ»

Образование признано одним из важнейших приоритетов долгосрочной Стратегии «Казахстан-2050». Президентом Казахстана была также поставлена задача о вхождении республики в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира. Совершенствование системы образования играет важную роль в достижении этой цели.

В Казахстане создана необходимая законодательная база для функционирования системы образования. Закон Республики Казахстан «Об образовании», который был принят 27 июля 2007 года (с изменениями и дополнениями от 11.01.2020 г.) базируется на современных идеях и принципах, учитывает тенденции мирового образовательного прогресса.

В последние годы в области образования и науки Республики Казахстан так же произошли значительные перемены: была принята новая редакция Закона РК «Об образовании» от 24.11.2015г., утвержден новый Закон РК «О науке» от 18.02.2011г, новая долгосрочная государственная программа развития образования и науки на 2020–2025 гг., который открывает широкие возможности для развития отечественной науки и реализации ее результатов. Казахстан уже немало сделал для вхождения в международное образовательное пространство. Следует отметить переход на систему трехступенчатого образования (бакалавр, магистр, доктор) и подписание Болонской декларации 11 мая 2010 года. В 2011 г. в Казахстане была разработана и внедрена новая классификация вузов.

С учетом мирового опыта разработаны новые требования по шести категориям вузов: национальные исследовательские университеты, национальные вузы, исследовательские университеты, академии и институты. Новая классификация вузов Республики, а также введение моделей управления, таких как рейтинг вузов, способствуют собственному стимулированию к повышению привлекательности вузов.

Высшая школа Казахстана должна стремиться к достижению мирового уровня образования и к участию в едином образовательном пространстве. Механизмом достижения поставленных целей является выполнение параметров Болонского процесса. Они включают трехуровневую систему высшего образования, кредитную технологию обучения, академическую мобильность студентов и преподавателей, а также контроль качества высшего образования.

Принятие Закона РК «Об образовании» повлекло внесение изменений и дополнений (с изменениями и дополнениями от 11.01.2020 г.). Закон РК создает более благоприятное правовое поле для подготовки кадров не только по массовым профессиям технического и обслуживающего труда, но и по редким профессиям. Как уже сказано, введен новый уровень образования – послесреднее. Учебные программы тут направлены на подготовку младших специалистов обслуживающего и управленческого труда по гуманитарным специальностям. Срок освоения этих программ составляет, как правило, один-два года. Законодательно закрепляется трехступенчатая модель подготовки кадров высшего и послевузовского образования (бакалавр – магистр – доктор PhD), основанная на накопительной кредитной системе обучения. Это соответствует положениям Болонской декларации и международным стандартам.

Закон законодательно закрепляет прохождение студентами обязательной производственной практики на предприятиях, начиная со второго курса обучения, что «устанавливает обязательство работодателей предоставлять рабочие места для прохождения практики, повысит ответственность отраслевых государственных органов, национальных компаний, предприятий по подготовке кадров».

Также предусматривается понятие «дуальное обучение», которое позволит установить ответственность работодателя и учебного заведения при подготовке квалифицированных кадров с преобладанием производственного обучения и практики на предприятии.

Предлагается установить компетенцию уполномоченного органа по определению порядка организации и проведения обязательной производственной практики студентов ВУЗов, а также организации дуального обучения. Кроме того, в качестве государственной гарантии предусматривается бесплатное предоставление технического и профессионально образования с присвоением выпускникам уставленного и повышенного уровня рабочей квалификации. Внесена поправка, согласно которой государственная аттестация будет осуществляться только на уровнях дошкольного и школьного образования. В техническом и профессиональном, послесреднем, высшем и послевузовском образовании введена аккредитация. Переход к аккредитации обоснован тенденциями обеспечения независимой оценки качества образования.

Таким образом, исключено из компетенции уполномоченного органа проведение государственной аттестации организаций образования технического и профессионального, послесреднего, высшего и послевузовского образования. Данная норма введена с 1 января 2017 года.

В закон также внесена норма о разработке уполномоченным органом требований к обязательной школьной форме для обучающихся в организациях начального, основного среднего, общего среднего образования.

Согласно заключению Комитета Мажилиса, в настоящее время государством выделяются значительные средства для обучения в организациях образования по государственному образовательному заказу. При этом большее количество выпускников не могут трудоустроиться по специальности или вообще работают по другому профилю.

В этой связи в статью 47 закона введена новая норма о том, что граждане, обучавшиеся на основе государственного образовательного заказа, обязаны отработать по специальности не менее трех лет после окончания учебного заведения.

Следует отметить, что Казахстан обладает значительным научно-техническим потенциалом, представленным научными организациями различных форм собственности и ведомственной принадлежности. В рамках структурного реформирования науки намечено объединить ряд академических научных учреждений с передовыми вузами. Первый Президент страны поручил оказывать прямую поддержку в создании инновационнообразовательных консорциумов. На базе ведущих университетов будут сосредоточены высокие технологии для проведения научных и прикладных исследований. Данным университетам будут присвоен статус инновационных университетов.

Создается национальный центр государственной научно-технической экспертизы, который будет обеспечивать независимую профессиональную оценку проектов и программ. По оценке Минобразования, новая система управления наукой упрощает процедуру прохождения и рассмотрение научных проектов, программ. Решение принимает само научное сообщество, что позволит повысить его объективность и обеспечить качество и актуальность исследований.

Кроме того, предоставляется возможность приобретения работ, услуг по проведению научных исследований, осуществляемых из средств грантового, программно-целевого финансирования за счет государственного бюджета без применения норм Закона «О государственных закупках».

Основными принципами государственной политики в области науки являются:

1) выбор и стимулирование приоритетных направлений научного и научно-технического развития в соответствии с национальными интересами и долгосрочными целями социально-экономического развития страны и мобилизация ресурсов для их реализации;

2) формирование и размещение государственных заказов по науке и технике;

3) создание необходимых экономических условий для развития научной, научно-технической и инновационной деятельности, предпринимательства и других форм рыночной инфраструктуры в области научной и научно-технической деятельности;

4) финансирование научных исследований из государственного бюджета на уровне, обеспечивающем реализацию национальных приоритетов

Республики Казахстан, и содействие финансированию научных разработок из других источников;

5) интеграция науки, научно-технических разработок, производства и образования;

6) подготовка высококвалифицированных кадров по наиболее приоритетным направлениям науки и научно-технической деятельности;

7) развитие демократических форм организации и управления наукой, в том числе обеспечение взаимодействия государственных органов, научных организаций и научной общественности в формировании и реализации научно-технической политики;

8) учет требований экологической безопасности;

9) развитие международного научного и научно-технического сотрудничества;

10) свобода распространения научно-технической информации и пропаганда научно-технических достижений.

Это прорыв к новому качеству образования, прорыв в развитии науки и инноваций. Очень важным моментом является введение категории Исследовательские университеты. Они будут развиваться по специальным целевым программам, утвержденным Правительством и поддерживающим научные исследования высокого уровня и выход их результатов в практику. Для таких университетов одним из обязательных требований будет не только развитие науки у себя, но и эффективное взаимодействие с научными организациями – НИИ и Центрами, и коммерциализация исследований. Еще одна точка роста взаимодействия - национальные лаборатории открытого типа и лаборатории инженерного профиля. Теперь они будут поддерживаться на новом уровне – получать базовое финансирование. И задача руководителей вузов, на базе которых функционируют такие лаборатории – наполнить их работу новым содержанием, эффективно использовать в подготовке магистрантов и докторантов, в проведении научных исследований.

Для обеспечения доступности высшего образования Министерством принимаются ряд дополнительных мер:

- С 2016 года введена норма по повторной сдаче ЕНТ и КТ, а также зачислению лиц, не набравших пороговый балл до завершения первого академического периода на платной основе.

- Подготовка кадров в соответствии с требованиями рынка труда через внедрение Национальной системы квалификации. Национальная система квалификации предполагает разработку Отраслевых рамок квалификации (ОРК) а также Профессиональных стандартов (ПС). На сегодняшний день утверждены 90 ПС. В Трудовой Кодекс Республики Казахстан внесены изменения, в статьи 117 и 118 по формированию Реестра регулируемых профессии. Это позволит развивать и внедрять систему сертификации и подтверждения квалификации по регулируемым профессиям.

- *Расширение управленческой самостоятельности вузов, привлечение работодателей к подготовке кадров.* Вузы активно привлекают работодателей для участия в разработке образовательных программ, проведения занятий, в подготовке дипломного проектирования. В 92 вузах страны функционируют органы корпоративного управления. Министерством ежегодно проводится оценка деятельности нацсоветов вузов в соответствии Правилами оценки деятельности членов наблюдательного совета и определения лимита выплаты вознаграждения членам наблюдательного совета. Министерством реализован проект по мониторингу и оценке деятельности органов корпоративного управления в вузах с учетом новых принципов назначения топ-менеджмента.

- *Расширение академической самостоятельности вузов и разработка конкурентоспособных образовательных программ, ориентированных на результаты обучения.* 4 июля 2018 года подписан Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам расширения академической и управленческой самостоятельности высших учебных заведений». В рамках Закона расширены компетенции академической и управленческой самостоятельности вузов. Данные нормы направлены на максимальную либерализацию деятельности вузов. Вузы имеют возможность создавать свои конкурентоспособные образовательные программы ориентированные на результаты обучения с учетом современных трендов и гибко реагировать на потребности рынка труда.

Реформы в системе образования и науки призваны вывести Казахстан на передовые позиции в мире, обеспечить будущее казахстанской нации, достойную жизнь каждому гражданину.

Список литературы

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г. с изменениями и дополнениями от 23.03.2019 г. - Алматы: Жеті Жарғы, 2019
2. Государственная программа развития образования и науки Республики Казахстан на 2020 – 2025 год. Постановление Правительства РК от 27 декабря 2019 года.
3. Закон Республики Казахстан «Об образовании» от 27 июля 2007 года с изменениями и дополнениями от 11.01.2020 г.
4. План нации - 100 шагов по реализации пяти институциональных реформ от 20 мая 2015 г.

Агибаева С.Ж.,
Руководитель Научно-исследовательского института
патриотического воспитания
Карагандинского технического университета
e-mail: niipatriot_kstu@mai.ru

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ОБ АКЦИОНЕРНЫХ ОБЩЕСТВАХ

Современные АО представляют собой наиболее совершенную конструкцию юридического лица, имеющую богатую и интересную историю развития [1]. Довольно непросто понять содержание акционерного закона без взгляда на изданные ранее правовые положения 1991 и 1995 годов, а также первый закон «**Об акционерных обществах**» от 10 июля 1998 года.

Моментом рождения казахстанского корпоративного права можно считать принятие Закона КазССР «О хозяйственных товариществах и акционерных обществах» от 21 июня 1991 года (далее - Закон 1991 года).

Важными моментами для формирования и развития корпоративных отношений в Казахстане явились следующие положения Закона 1991 года:

а) с определенной степенью детализации и разграничений в полномочиях и ответственности Закон 1991 года закреплял систему органов управления АО, предусматривая общее собрание акционеров в качестве высшего органа, наблюдательный совет - в качестве наблюдательного органа, правление (совет директоров - в качестве исполнительного органа и ревизионную комиссию - как контрольный орган;

б) Закон 1991 года предусматривал принятие общим собранием акционеров в рамках его исключительной компетенции кодекса поведения должностных лиц акционерного общества, компании, к которым он относил членов правления, ревизионной комиссии и наблюдательного совета (если он был создан в компании). Закон 1991 года очерчивал круг полномочий должностных лиц, закреплял обязанность их добросовестного поведения по отношению к АО и его акционерам, а также их ответственность перед самим АО и третьими лицами. Достаточно детально регулировался вопрос их поведения в случаях финансовой заинтересованности. С этих положений берет начало развитие практики регулирования вопросов управления акционерными обществами и регламентации статуса и поведения его должностных лиц кодексами корпоративного управления каждого отдельного акционерного общества;

в) Закон 1991 года регулировал вопросы осуществления акционерными обществами публикации сведений о своей хозяйственной деятельности, финансовых результатах, размещения своих акций и иных ценных бумаг, о промежуточных выплатах по акциям, а также о предоставлении соответствующих отчетов в уполномоченные государственные органы. Эти нормы заложили основы развития принципа публичности статуса и прозрачности деятельности акционерных обществ, устанавливая более

тесную взаимосвязь и взаимозависимость между нормами корпоративного законодательства, и законодательства о рынке ценных бумаг в будущем.

Первое дополнение к закону 1991 года было сделано 27 декабря 1994 года в ходе принятия первой части «Гражданского кодекса РК» (далее - ГК РК). С принятием Гражданского кодекса Республики Казахстан (Общая часть) 27 декабря 1994 года, Закон «О хозяйственных товариществах и акционерных обществах» 1991 года сохранял свою силу в части, не противоречащей ГК РК. ГК РК закрепил классификацию юридических лиц, допуская создание коммерческих и некоммерческих организаций, относя к формам коммерческой организации хозяйственные товарищества, включая акционерные общества. При этом в первоначальной редакции ст. ст. 34, 58 и других акционерная форма рассматривалась как одна из форм хозяйственного товарищества, определяемого в качестве коммерческой организации с разделенным на доли (вклады) учредителей (участников) уставным фондом (позднее Законом РК от 11 июля 1997 года этот термин был заменен на понятие «уставный капитал»). Важным отличием от Закона 1991 года явилось то, что новый ГК РК в отношении АО предусматривал деятельность исполнительного органа АО в качестве коллегиального (правление, дирекции) или (и) единоличного (директор, генеральный директор, президент) органа, возможность создания наблюдательного совета. Несмотря на то, что было закреплено разделение имущественной ответственности акционерного общества и его акционеров, в развитие заложенной в Законе 1991 года обязанности акционеров оплачивать принадлежащие им акции ГК РК установил солидарную ответственность учредителей АО по обязательствам самого общества в случае неполной оплаты ими вкладов в уставный фонд (капитал) общества в пределах неоплаченной части вкладов. ГК РК сохранил разделение акционерных обществ на закрытые и открытые, но закрепил различного содержания нормы об опубликовании финансовой отчетности самим обществом. Для открытых обществ это установлено в качестве безусловной обязанности, для закрытых АО допускалось установление этой обязанности отдельными законодательными актами. Учредительными документами АО также определялись устав и учредительный договор. Допускались открытая подписка на акции, возможности как увеличения, так и уменьшения размера уставного капитала АО. Внешний (независимый) аудит финансовой отчетности АО предусматривался в качестве возможного, но обязательного только по требованию акционеров, владеющих 10% доли в уставном капитале общества. С момента принятия ГК РК (Общая часть) началось и продолжается формирование и совершенствование современного корпоративного законодательства Казахстана [2, с. 42-44].

10 июля 1998 года был принят Закон Республики Казахстан «Об акционерных обществах». Без сомнения, Закон содержал различные пробелы и недостатки. Важнейшие новшества заключались в отказе от

принципа гарантированного уставного капитала, а также в переносе компетенции контроля над органом управления. Если, согласно концепции Указа «О хозяйственных товариществах» от 2 мая 1995 года, задача контроля над органом управления возлагалась, главным образом, на наблюдательный совет, то Закон Республики Казахстан «Об акционерных обществах» от 10 июля 1998 года обязывал общее собрание и самих акционеров контролировать правомерность действий руководящего органа. В соответствии с этим укрепились права акционеров меньшинства. Защита же кредиторов перестала быть целью регулирования. Различие между АО открытого и закрытого типов было сохранено. Так, Законом от 10 июля 1998 года АО были выведены из классификации хозяйственных товариществ в качестве самостоятельной организационно-правовой формы коммерческих организаций с указанием на привлечение капитала как основу их деятельности. **Так, легальное определение АО, содержащееся в ст. 85 ГК РК, указывает на то, что оно является юридическим лицом, выпускающим акции с целью привлечения средств для осуществления своей деятельности. Правда, этими же изменениями допустили создание некоммерческих организаций в форме АО в предусмотренных законом случаях.** Однако такие некоммерческие общества не должны регулироваться нормами корпоративного законодательства, а само существование такой формы нецелесообразно. Существенной поправкой явилась классификация уставного капитала АО на объявленный и выпущенный (оплаченный), рассчитываемый с учетом суммарной номинальной стоимости акций и различаемый в зависимости от того, размещены ли среди акционеров акции общества в рамках их заявленного в уставе количества или нет. Установлено требование на выпуск только именных акций, что является необходимым условием повышения прозрачности структуры собственности на средства производства в республике, формирования практики бездокументарного обращения акций и создания соответствующей инфраструктуры рынка ценных бумаг, обслуживающей это обращение. Предусмотрены такие способы размещения акций, как закрытый, открытый и частный, предполагая взаимодействие и соотношение законодательства об АО и о рынке ценных бумаг. Была скорректирована модель структуры управления АО: при сохранении общего собрания в качестве высшего органа АО требуется создание совета директоров общества в качестве органа, осуществляющего общее руководство деятельностью общества, исключительная компетенция которого не допускает передачу соответствующих вопросов для решения исполнительным органом. Из структуры органов управления общества выделяется ревизионная комиссия или ревизор, создание (избрание) которой (-ого) для контроля финансово-хозяйственной деятельности АО становится обязательным, ибо без заключения ревизионной комиссии (ревизора) общее собрание акционеров не вправе утверждать годовую финансовую отчетность общества. Также обращает на себя внимание введение в оборот терминов «дочерняя организация» и «зависимое акционерное общество», а также

установление ограничений на взаимное участие АО в капитале друг друга и количества голосов на общем собрании акционеров, которыми могут воспользоваться взаимно участвующие в капиталах друг друга АО. При всем этом была сохранена классификация АО на открытые и закрытые АО с существенными послаблениями для последних по вопросам размещения акций, с возможностью не создавать совет директоров в закрытых АО и другим аспектам.

В целом, упомянутый Закон от 10 июля 1998 года, предусматривающий внесение изменений и дополнений в ГК РК, отразил базовые концепции нового законодательного статуса АО в Республике Казахстан и послужил основой для принятия самостоятельного Закона Республики Казахстан от 10 июля 1998 года «**Об акционерных обществах**». Такие изменения были обусловлены самой целью принятия такого законодательного акта, непосредственно указанной в преамбуле к Закону: регламентировать вопросы создания, деятельности и прекращения АО так, чтобы обеспечить условия защиты прав и интересов акционеров и третьих лиц, в том числе определив полномочия и ответственность органов должностных лиц АО [4, с. 45].

После того, как относительно скоро стали очевидны первые недостатки закона, в ноябре 2001 года Парламенту были предложены первые изменения акционерного закона, а в феврале 2002 года представлены для открытого обсуждения. Этот Закон был принят 13 мая 2003 года и вступил в силу 16 мая. Целью изменений в Законе был в меньшей степени концептуальные изменения, а скорее, уточнения и улучшения закона от 1998 года. Получился тем не менее во многих частях «новый» закон, но все же понятие АО осталось прежним. Кроме того, с помощью нового закона конкретизируются и развиваются права, заложенные в его предшественниках, с целью улучшения их реализации.

2 июля 2018 года был принят Закон Республики Казахстан от № 166-VI «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам страхования и страховой деятельности, рынка ценных бумаг». Помимо прочего, данный законодательный акт вносит изменения и дополнения в Закон Республики Казахстан от 13 мая 2003 года № 415-II «Об акционерных обществах».

Данные изменения и дополнения были введены в действие 1 января 2019 года. Наиболее важные из них приводятся далее:

1. Если раньше акционерное общество было обязано давать в средствах массовой информации определенные публикации (*письменное уведомление кредиторам о реорганизации, информация о корпоративных событиях и т.д.*), то теперь достаточно обеспечить размещение такой информации на интернет-ресурсе депозитария финансовой отчетности.

2. Все функции, ранее закрепленные в Законе об АО за АО «Единый регистратор ценных бумаг» были переданы АО "Центральный депозитарий

ценных бумаг" (1 января 2019 года АО «Единый регистратор ценных бумаг» было присоединено к АО «Центральный депозитарий ценных бумаг»).

3. Срок отчетного периода для предоставления отчета АО о размещении своих акций в Национальный Банк увеличен с 6 до 12 месяцев. Срок после даты окончания отчетного периода, в течение которого АО должно предоставить отчет в Национальный Банк, также был увеличен с 30 до 45 рабочих дней. Если же в течение отчетного периода размещение акций не осуществлялось, то теперь отчет об итогах размещения акций по итогам такого отчетного периода в Национальный Банк не предоставляется.

4. Серьезные изменения затронули статью 25 Закона об АО. Во-первых, теперь потенциальный приобретатель 30% или более голосующих акций АО (*самостоятельно или вместе с аффилированными лицами*) обязан направить уведомление о своем намерении только в само АО (*требование об уведомлении Национального банка исключено*). Во-вторых, лицо, которое приобрело 30% или более голосующих акций АО (*самостоятельно или вместе с аффилированными лицами*), больше не обязано публиковать в средствах массовой информации предложение остальным акционерам продать принадлежащие им акции, но должно направить такое предложение в само АО, которое размещает его на интернет-ресурсе депозитария финансовой отчетности. В-третьих, добавлена еще одна санкция за нарушения требований статьи 25 Закона об АО: приобретатель не вправе оказывать влияние на руководство или политику АО, и/или голосовать на общем собрании акционеров до тех пор, пока не произведет отчуждение части акций, превышающую 29% голосующих акций АО.

5. Была добавлена статья 25-1. Теперь лицо, которое приобрело (*самостоятельно или вместе с аффилированными лицами*) 95% и более голосующих акций (*либо иное количество голосующих акций, в совокупности составляющее не менее 10% голосующих акций, в результате приобретения которого данному лицу стало принадлежать 95% и более голосующих акций (самостоятельно или вместе с аффилированными лицами)*), в течение 60 рабочих дней после даты приобретения вправе потребовать от остальных акционеров продать ему принадлежащие им голосующие акции АО.

В настоящее время Закон об АО является действующим законодательным актом. Последние изменения и дополнения были внесены 25.06.2020 г. Данные изменения вводятся в действие с 7 июля 2021 г.

Большинство таких изменений и дополнений связано именно с совершенствованием корпоративного законодательства Казахстана. Следует отметить, что по своей структуре новый Закон об АО регулирует практически те же аспекты корпоративных отношений, что и предыдущий закон. Вместе с тем ряд существенных моментов получил более детальную регламентацию.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 11 октября 2019 года №752 «О некоторых вопросах высших учебных заведений Министерства образования и науки Республики Казахстан» в течение 2020 года **25 государственных вузов реорганизованы в Некоммерческое акционерное общество (НАО) со 100% участием государства.** НАО является некоммерческой организацией, не преследующей в качестве основной цели своей деятельности извлечение дохода и не осуществляющей распределение полученного чистого дохода. Весь полученный доход идет на развитие вуза, в частности оснащение лабораторной базы; повышение заработной платы преподавателей; развитие инфраструктуры вуза. Во всех вузах со 100% участием государства созданы советы директоров, утверждены структура и штатная численность.

Учредителем является Правительство Республики Казахстан в лице Комитета государственного имущества и приватизации Министерства финансов РК. Учредительный документ общества – Устав НАО.

Уполномоченным органом в соответствующей отрасли, осуществляющим право владения и пользования 100%-ным государственным пакетом акций НАО, является Министерство образования и науки Республики Казахстан

Общее руководство деятельностью, за исключением вопросов, отнесенных Законом РК от 16 января 2001 года №142 «О некоммерческих организациях» и Уставом к компетенции Министерства образования и науки Республики Казахстан, осуществляется Советом директоров НАО вуза.

Переход вузов в Некоммерческое акционерное общество (НАО) является новым этапом в развитии всей системы высшего образования.

Список использованных источников

1. Кулагин М. И. Избранные труды. - М.: Статут, 1997. - С. 6.
2. Карагусов Ф.С. Основы корпоративного права и корпоративное законодательство Республики Казахстан. Издание второе дополненное. - Алматы: Братусь, 2011.- С. 280.
3. Тарасов И. Т. Учение об акционерных компаниях. - М.: Статут, 2000. - С.110.
4. Метелева Ю. А. Правовое положение акционера в акционерном обществе. - М.: Статут, 1999. - С. 189.
5. Закон Республики Казахстан от 13 мая 2003 года № 415-ІІ «Об акционерных обществах» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 25.06.2020 г.).
6. Закон Республики Казахстан от 4 июля 2018 года № 171-VІ «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам расширения академической и управленческой самостоятельности высших учебных заведений.

Мусаева ЖТ.,
магистр правоведения, ст. преподаватель
кафедры Ассамблеи народа Казахстана и
социально-гуманитарных дисциплин
Карагандинского технического университета
e-mail: jaidaryk@mail.ru

ЗАКОН О КОММЕРЦИАЛИЗАЦИИ РЕЗУЛЬТАТОВ НАУЧНОЙ И (ИЛИ) НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (31.10.2015 г.)

Первым Президентом РК подписан Закон Республики Казахстан «О коммерциализации результатов научной и (или) научно-технической деятельности», направленный в реализацию Плана Нации – 100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ на повышение эффективности научной сферы, уровня внедрения инноваций и развитие высокотехнологичных производств в приоритетных секторах экономики путем стимулирования коммерческого использования результатов научной и научно-технической деятельности, привлечения частного предпринимательства к научно-исследовательским работам. Практически все научные разработки завершаются испытаниями в лабораторных условиях и не доходят до создания опытного образца. В то же время коммерциализация инноваций предполагает процесс превращения научной разработки в готовый продукт, в который должны быть вовлечены ученые, производственники и инвесторы.

Поэтому 64 шагом в Плате нации «100 конкретных шагов» была поставлена задача по разработке закона «О коммерциализации результатов научной и (или) научно-технической деятельности», предусматривающего механизмы финансирования работ по внедрению инноваций в производство. Закон «О коммерциализации результатов научной и (или) научно-технической деятельности» был принят 31 октября 2015 года.

Отличительной особенностью Казахстана от технологически развитых стран является наличие высокой доли государственного сектора исследований и разработок, отсутствие наукоемких частных компаний, медленное развитие бизнеса, основанного на инновациях.

Важно отметить, что предлагаемый закон устанавливает минимальные гарантированные размеры авторского вознаграждения. Вузы, научные организации, промышленные предприятия вправе своими внутренними нормативными актами установить более высокие размеры вознаграждений авторам служебных результатов интеллектуальной творческой деятельности.

Вторым важным моментом закона является поддержка лиц, содействующих созданию и коммерциализации результатов научно-технической деятельности.

Здесь речь идет, в первую очередь, о вузовских и региональных офисах коммерциализации технологий, патентно-лицензионных службах в вузах,

НИИ и промышленных предприятиях. Они играют исключительно важную роль не только в выявлении, оформлении и правовой охране объектов интеллектуальной собственности, но и выступают своеобразным мостиком между наукой и промышленностью при коммерциализации результатов научно-технической деятельности.

Основная цель Закона Республики Казахстан «О коммерциализации результатов научно-технической деятельности» — создать правовые основы для развития общественных отношений, связанных с осуществлением коммерциализации результатов научной и (или) научно-технической деятельности, путем формирования стимулов для бизнес-структур по коммерческому использованию результатов научной и (или) научно-технической деятельности, создаваемых вузами и научными организациями, вне зависимости от источника финансирования, а также для регулирования механизмов гарантированной государственной поддержки коммерциализации результатов научной и (или) научно-технической деятельности, с целью повышения эффективности научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Закон РК «О коммерциализации результатов научной и(или) научно-технической деятельности» предусматривает налоговые льготы на доходы, полученные следующими организациями и предприятиями:

- 1) Для организаций - патентообладателей при использовании результатов интеллектуальной творческой деятельности в собственном производстве;
- 2) Для организаций - патентообладателей при заключении лицензионных соглашений и договоров уступки;
- 3) Для организаций, получивших право использования результатов интеллектуальной творческой деятельности по лицензионному соглашению или договору уступки;
- 4) Для организаций (старт-ап компаний), созданных с участием государственных высших учебных заведений и научных организаций для внедрения (коммерциализации) результатов научно-технической деятельности.

Во второй компонент закона входит создание технологических консорциумов, в рамках которых, для решения одного технологического проекта будут объединяться усилия высших учебных заведений, научных организаций, бизнеса и государства.

Как ожидается, в рамках закона будут также созданы венчурный фонд и специальная инновационная обсерватория, которые станут проводить мониторинг инновационного потенциала республики. Развитие получают офис трансферта технологий, офис коммерциализации и брокерский офис.

В частности законом предусматривается грантовое финансирование проектов коммерциализации их средств бюджета, включая привлечение софинансирование бизнеса, а также меры поддержки авторов

результатов научной и (или) научно-технической деятельности высших учебных заведений.

Также в законе предлагается внести норму по развитию центров коммерциализации РННТД в вузах и НИИ; стимулирование субъектов частного предпринимательства и квази государственного сектора в софинансировании научных исследований и внедрении РННТД; оценки деятельности всех участников процесса коммерциализации РННТД в том числе государственных органов, по конечному результату процесса — количеству внедренных технологий и экономическому эффекту, полученному от их внедрения.

Задачами закона является повышение финансовой заинтересованности всех участников процесса коммерциализации в конечном результате, определение коммерциализации науки как одного из приоритетных направлений деятельности ВУЗов и НИИ, развитие центров коммерциализации в ВУЗах и НИИ, стимулирование субъектов частного предпринимательства и квазигосударственного сектора в софинансировании научных исследований и внедрении РННТД.

Законом закреплён перечень участников, механизмы коммерциализации научных разработок, государственные меры поддержки научной деятельности.

Следует отметить, что Закон «О науке» закрепил, что право интеллектуальной собственности, полученное в результате научной и (или) научно-технической деятельности, принадлежит вузу или НИИ, в случае если это установлено договором между ними и автором-ученым.

Таким образом, впервые была заложена возможность обеспечения защиты права авторов на результат интеллектуального труда. Новый закон о коммерциализации, основываясь на этих положениях, закрепляет права автора на получение авторского вознаграждения, получение прибыли автором, чьи результаты внедрены в производство.

Закон направлен на дальнейшее совершенствование законодательства страны: в области инвестиций для создания более благоприятного инвестиционного климата; в сфере естественных монополий для развития рынка энергосервисных услуг; в туристической отрасли в целях дальнейшего системного развития индустрии туризма в Казахстане; в области промышленности для привлечения местных и зарубежных высокотехнологичных компаний в реализацию производственных проектов; в сфере инновационных кластеров в целях формирования наукоемкой экономики.

Принятие единого законодательного акта, регламентирующего механизмы и инструменты, обеспечивающие коммерциализацию результатов научной и (или) научно-технической деятельности, позволит решить следующие вопросы в Казахстане:

1. закрепление прав обладателей на полученный результат, а также гарантии соблюдения их прав на объекты интеллектуальной собственности;

2. вовлечение бизнес-сообществ в софинансирование НИОКР и в процесс трансферта и коммерциализации их результатов;

3. создание правовых условий для развития рынка венчурного капитала, а также финансирования инновационных компаний на «посевной» стадии;

4. распределение общих внутренних затрат на проведение научных фундаментальных, прикладных и опытно-конструкторских работ (в соотношении преобладающей к ОКР).

Для решения указанных вопросов предлагается урегулировать:

формирование системы стимулов коммерциализации через закрепление доли прибыли между ученым, научно-исследовательским институтом, офисом коммерциализации или другими посредниками, содействующим коммерциализации;

2. разработку условий участия НИИ и вузов в капитале старт-ап компаний, имеющих особый статус (например, при регистрации, в выплатах налогов и других обязательных платежах в бюджет);

3. создание правовой основы и определение статуса инфраструктурных организаций, которые действуют как агенты государства по реализации программ коммерциализации и оказания содействия участникам процесса коммерциализации;

4. определение механизмов коммерциализации результатов научной и (или) научно-технической и интеллектуальной творческой деятельности;

5. введение системы аудита проектов коммерциализации результатов научной и (или) научно-технической деятельности, профинансированных из средств государственного бюджета.

На правоотношения, урегулированные настоящим законом в части коммерциализации результатов научной и (или) научно-технической деятельности, полученных в рамках научных исследований, осуществляемых из средств грантового, программно-целевого финансирования, не распространяется действие законодательства РК, устанавливающее требования к порядку осуществления закупок, в том числе государственных. Содействие субъектам индустриально-инновационной деятельности в коммерциализации технологий осуществляется в соответствии с Предпринимательским кодексом РК. Если международным договором, ратифицированным Казахстаном, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в документе, то применяются правила международного договора. Государственная политика в области коммерциализации результатов научной и (или) научно-технической деятельности основывается на принципах:

1) прозрачности при взаимодействии всех участников процесса;

2) гарантирования прав и интересов лиц, вовлеченных в получение результатов научной и (или) научно-технической деятельности, извлечение дохода;

3) экономического стимулирования коммерциализации результатов научной и (или) научно-технической деятельности в приоритетных секторах экономики;

4) интеграции образования, науки, производства и институтов инновационного развития.

Участниками коммерциализации результатов научной и (или) научно-технической деятельности являются:

- 1) субъекты научной и (или) научно-технической деятельности;
- 2) субъекты частного предпринимательства, а также квазигосударственного сектора;
- 3) зарубежные высшие учебные заведения и научные организации, аккредитованные в РК;
- 4) стартап-компании;
- 5) центры (офисы) коммерциализации результатов научной и (или) научно-технической деятельности;
- 6) сервисные компании;
- 7) технологические парки;
- 8) физические или юридические лица, осуществляющие инвестирование в коммерциализацию результатов научной и (или) научно-технической деятельности.

Реализация прав физических и юридических лиц на результаты их научной и (или) научно-технической деятельности осуществляется посредством механизмов коммерциализации результатов научной и (или) научно-технической деятельности, которыми являются:

- 1) заключение лицензионного договора и (или) договора уступки исключительных прав на результаты научной и (или) научно-технической деятельности;
- 2) создание стартап-компании;
- 3) внедрение (использование) результатов научной и (или) научно-технической деятельности в собственное производство;
- 4) иные способы, предусмотренные законодательством РК.

В целом, принятие Закона «О коммерциализации результатов научно-технической деятельности» должно привести к повышению заинтересованности всех участников процесса коммерциализации в конечном результате - практическом внедрении отечественных научных разработок и технологий на промышленных предприятиях и в агро-промышленном комплексе и обеспечить переход от сырьевой экономике к экономике, основанной на знаниях.

Таким образом, Закон «О коммерциализации результатов научной и (или) научно-технической деятельности» разработан в целях повышения результативности отечественной научной сферы, уровня внедрения инноваций и развития высокотехнологичных производств в приоритетных направлениях развития экономики.

В законе определены государственные меры стимулирования коммерциализации результатов научной и научно-технической деятельности. В частности, предусмотрено грантовое финансирование проектов коммерциализации из средств бюджета, включая привлечение софинансирование бизнеса. В законе закреплены меры поддержки авторов результатов научной и (или) научно-технической деятельности в ВУЗах и научно-исследовательских институтах, в центрах коммерциализации.

Также закон содержит механизм финансирования работ по внедрению инноваций в производство.

Список литературы

1. Круглый стол «Правовое обеспечение коммерциализации результатов научно-технической деятельности и защита прав интеллектуальной собственности» // <http://sc.edu.gov.kz> - Официальный сайт Комитета науки Министерства образования и науки РК.

2. Мамраева Д.Г., Ташенова Л.В. Патентная активность в Республике Казахстан: региональная дифференциация и основные проблемы // Инновации. — — № 6 (164). — С. 102-106.

3. Официальный сайт РГП «Национальный институт интеллектуальной собственности»: <http://kazpatent.kz>

4. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь - 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 года // <http://akorda.kz> - официальный сайт Президента Республики Казахстан.

5. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Нұрлы жол - путь в будущее» от 11 ноября 2014 г. // <http://akorda.kz> - официальный сайт Президента Республики Казахстан.

6. План нации - 100 шагов по реализации пяти институциональных реформ Н.Назарбаева, 20 мая 2015 г.

7. «Социальная модернизация Казахстана: 20 шагов к Обществу Всеобщего Труда» от 2012 года.

Мусаева ЖТ.,
магистр правоведения, ст. преподаватель
кафедры Ассамблеи народа Казахстана и
социально-гуманитарных дисциплин
Карагандинского технического университета
e-mail: jaidaryk@mail.ru

ЗАКОН О ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОМ ПАРТНЕРСТВЕ (31.10.2015 г.)

В реализацию Стратегии «Казахстан-2050» и Плана нации «100 конкретных шагов» 31 октября 2015 года принят Закон «О государственно-частном партнерстве» (Закон о ГЧП), создавший единое правовое поле в сфере регулирования ГЧП. Закон открыл возможность реализации ГЧП во всех сферах экономики (за исключением отдельных объектов, перечень которых определяется Правительством РК), расширил контрактные формы ГЧП за счет внедрения контрактов жизненного цикла, сервисных контрактов, лизинговых отношений и других.

Целью Закона является формирование и усиление долгосрочного сотрудничества между государством и частным сектором путем объединения ресурсов для повышения уровня доступности и качества общественных благ и услуг.

Задачи:

- о привлечение частного сектора к управлению государственными активами;
- о снижение нагрузки на бюджет;
- о привлечение инвестиций;
- о расширение моделей взаимодействия государства и бизнеса.

«Инструменты ГЧП внедрялись в Казахстане еще с 2006 года с принятием Закона «О концессиях». В 2010 был принят Закон «О проектно-финансировании и секьюритизации», которые так же позволяют привлекать долгосрочное финансирование под будущие денежные потоки для проектов. Таким образом, на сегодня разработана вся необходимая законодательная и методологическая база ГЧП, а так же сформирована необходимая институциональная система для поддержки реализации подобных проектов».

Теперь в нашей стране ГЧП регулируется двумя законами: Законом о концессиях, который охватывает крупные инфраструктурные проекты, и законом о ГЧП, действие которого распространяется на все отрасли экономики.

Закон определяет условия взаимодействия государства и частного бизнеса, направленного на обеспечение устойчивого социально-экономического развития Казахстана.

В том числе регламентирует вопросы привлечения инвестиций в экономику Казахстана для строительства инфраструктуры и систем жизнеобеспечения населения.

Закон является базовым, регламентирующим единую терминологию и закрепляющим основные подходы к реализации проектов государственно-частного партнерства.

Также предполагается: урегулирование круга участников и сфер применения ГЧП, расширение контрактных форм ГЧП, урегулирование вопросов институционального ГЧП, определение структуры договоров ГЧП, внедрение частной финансовой инициативы, определение форм участия субъектов квази государственного сектора в ГЧП проектах.

В рамках исполнения поручения Главы государства, озвученного в Послании народу Казахстана от 31 января 2017 года, по упрощению процедур применения ГЧП 30 ноября 2017 года принят Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам совершенствования бюджетного законодательства», которым приняты поправки, в том числе направленные на совершенствование и оптимизацию процедур планирования проектов ГЧП, в частности: внедрение казначейской регистрации договоров ГЧП/концессии; внедрение нового механизма «программного ГЧП» и другие поправки.

Таким образом, проведенная работа по развитию законодательства и методологии в области ГЧП привела к массовой реализации проектов (более тысячи проектов, из которых около 600 проектов на стадии реализации).

Вместе с тем, в целях обеспечения социально-экономической стабильности государства, оптимизации бюджетных расходов, соблюдения экономического равновесия государства и частного сектора необходимо продолжение развития институциональной среды и законодательной базы ГЧП.

В выступлении Главы государства К.К. Токаева на заседании Совета национальных инвесторов от 24 мая 2019 года отмечено о необходимости более качественно раскрывать потенциал ГЧП. В частности, Президентом поручено активизировать ГЧП в инфраструктуре, энергетике, промышленности, сельском хозяйстве с привлечением инвесторов для реализации проектов ГЧП в этих отраслях. При этом отмечено, чтобы возвратность инвестиций обеспечивалась не только и не столько за счет выплат из бюджета, а большей частью за счет тарифов, платных услуг и других рыночных инструментов.

По мере внедрения ГЧП в Казахстане все чаще отмечается переход от количественного подхода к качеству реализуемых проектов как экспертным сообществом, так и на уровне Правительства.

Государственно-частное партнерство (ГЧП) – форма сотрудничества между государством и субъектами частного предпринимательства, направленная на финансирование, создание, реконструкцию и (или) эксплуатацию объектов социальной инфраструктуры и жизнеобеспечения.

Основными принципами ГЧП являются:

1. Равенство и свобода;

2. Стабильность контракта (возможность его изменения и адаптации);
3. Непрерывность оказания услуг;
4. Конкурсность;
5. Прозрачность и обратная связь;
6. Невмешательство;
7. Гарантии;
8. Возмездность.

Базовыми признаками государственно-частного партнерства являются:

1. Среднесрочные или долгосрочные взаимоотношения;
2. Стороны в ГЧП представлены государством и частным сектором;
3. Взаимодействия сторон в ГЧП оформлены в соответствующих договорах;
4. Взаимовыгодное распределение рисков, выгод, прав и обязанностей между партнерами;
5. Определение критериев достижения результативности по объекту ГЧП государственным сектором.

Согласно ЗРК «О государственно – частном партнерстве» Национальная палата предпринимателей осуществляет следующие функции по:

- подготовке экспертного заключения к концепции проекта ГЧП;
- формированию реестра потенциальных частных партнеров;
- участию в конкурсной комиссии по определению частного партнера;
- участию в мониторинге реализации проектов государственно-частного партнерства.
- Предполагаемое содействие для предпринимателей:
- консультации по общим вопросам ГЧП;
- консультации по разработке концепции проекта ГЧП при частной финансовой инициативе;
- сопровождение частных партнеров при заключении договоров ГЧП (после подведения итогов конкурса);
- участие в мониторинге реализации проектов ГЧП, с акцентом на решении возникающих проблем предпринимателей.
- Источники финансирования проектов ГЧП
- собственные средства частного партнера;
- заемные средства;
- средства государственного бюджета;
- средства субъектов квазигосударственного сектора
- иные средства, не запрещенные законодательством Республики Казахстан.

Статья 7 Закона о ГЧП включает перечень возможных видов договоров государственно-частного партнерства, в том числе:

- договоры концессии,

- договор доверительного управления государственной собственностью,

- договоры имущественного найма государственного имущества, лизинга, финансового лизинга,

- контракты на разработку технологии, изготовление опытного образца, опытно-промышленное испытание и мелкосерийное производство,

- контракты жизненного цикла и сервисные контракты.

Закон о ГЧП позволяет заключать иные договорные формы ГЧП, даже если они не предусмотрены Законом о ГЧП, но в основном соответствуют признакам государственно-частного партнерства, указанным в ст. 4 Закона о ГЧП.

Законом о ГЧП:

1. снимаются ограничения по сферам применения ГЧП (все сферы экономики);

2. вводятся новые виды контрактов (сервисные контракты, контракты жизненного цикла, контракты на внедрение инноваций);

3. расширяется круг участников ГЧП (включены нацкомпании и холдинги, госпредприятия и финансовые организации).

Для применения норм закона о ГЧП разработан пакет подзаконных актов:

1. Порядок планирования проектов ГЧП.

2. Порядок проведения конкурса по определению частного партнера.

3. Порядок проведения прямых переговоров по определению частного партнера.

4. Порядок проведения мониторинга договоров ГЧП.

5. Порядок отбора проектов ГЧП для предоставления или увеличения объема поручительств государства.

6. Критерии отнесения проекта ГЧП к проекту особой значимости.

7. Требования к экспертизе концепции проекта ГЧП, конкурсной документации, проекта договора ГЧП.

8. Правила приема объектов ГЧП в государственную собственность.

В законе определена активная роль НПП в планировании и реализации ГЧП проектов. Так, согласно закона о ГЧП Национальная палата предпринимателей Казахстана осуществляет функции по:

1) подготовке экспертного заключения к концепции проекта ГЧП;

2) формированию реестра потенциальных частных партнеров;

3) участием в конкурсной комиссии по определению частного партнера;

4) участием в мониторинге реализации проектов ГЧП

Реализация этих функций требует подготовительной работы со стороны региональных палат предпринимателей, а также необходимо обучение представителей НПП, чтобы они могли квалифицированно оказывать помощь бизнес-сообществу в процедурах ГЧП, участвовать в конкурсных комиссиях и мониторить реализацию ГЧП проектов.

Развитие ГЧП условно можно разделить на три этапа:

1 этап: подготовка

- Выработка государственной политики в области ГЧП;
- Анализ законодательства;
- Определение портфеля пилотных проектов;
- Анализ предпосылок для применения ГЧП;
- Формирование законодательства;
- Создание специализированной организации по вопросам ГЧП.

2 этап: внедрение

- Расширение сферы применения ГЧП;
- Поиск новых источников финансирования проектов;
- Формирование целостной системы ГЧП;
- Исключение законодательных барьеров;
- Расширение сферы применения ГЧП;
- Поиск новых источников финансирования проектов;

3 этап: совершенствование

- Разработка методических инструкций и руководств;
- Улучшение моделей реализации ГЧП;
- Дальнейшее совершенствование моделей реализации проектов ГЧП;
- Развитая система финансирования проектов;
- Госслужащие с высокой квалификацией по вопросам ГЧП.

Одной из наиболее успешных моделей стали договоры, связанные с переходом в частные руки обязательств по строительству и развитию инфраструктурных объектов или предоставлению государственных услуг с одновременной передачей определенных рисков предпринимателю. В свою очередь, инвестор получает временное (обычно – 15–30 лет) право на использование объекта или услуги с возможностью взимания платы с пользователей или получения выплат из бюджета государственных учреждений. Крупнейшим проектом, осуществленным по данной схеме, стал Евротоннель (тоннель под Ла-Маншем).

С принятием закона о ГЧП открывается новая веха в отношениях государства с бизнесом, существенно расширяется потенциал для развития ГЧП в Казахстане.

На сегодняшний день государственно-частное партнерство является одним из приоритетных направлений развития здравоохранения в Республике Казахстан и привлечения частных инвестиций. При его успешной реализации этот инструмент позволит получить выгоду государству, бизнесу и каждому гражданину республики.

Государственно-частное партнерство (ГЧП) – это договоренность, обычно в средне- и долгосрочной перспективе, между государственным и частным секторами, в которых часть услуг или работ, которые попадают под ответственность государственного сектора, передаются частному сектору с четким соглашением целей и условий реализации проектов развития общественной инфраструктуры и /или оказания услуг.

В целях сбалансированного распределения рисков, выгод и обязанностей между государством и частным сектором необходима взаимная, скоординированная, кропотливая работа всех участников процесса. Только совместными усилиями государства и бизнеса возможно достичь желаемых целей.

В 2019 году в Казахстане заключили 235 новых проектов государственно-частного партнерства на 156 млрд тенге.

В общей сложности, по состоянию на конец 2019 года заключено 717 договоров ГЧП на общую сумму 1,6 трлн. тенге, включая 9 – республиканских на сумму 910 млрд тенге; - 708 – местных на сумму 687 млрд тенге.

Список литературы

1. Закон РК «О государственно-частном партнерстве» от 31 октября 2015 года № 379-V с изменениями, внесенными Законом РК от 03.04.2019 № 243-VI
2. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь - 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 года // <http://akorda.kz> - официальный сайт Президента Республики Казахстан
3. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Нұрлы жол - путь в будущее» от 11 ноября 2014 г. // <http://akorda.kz> - официальный сайт Президента Республики Казахстан.
4. План нации - 100 шагов по реализации пяти институциональных реформ Н.Назарбаева, 20 мая 2015 г.
5. «Социальная модернизация Казахстана: 20 шагов к Обществу Всеобщего Труда» от 2012 года.

Жуматова Г.М.,
магистр юридических наук, ст. преподаватель
кафедры Ассамблеи народа Казахстана и
социально-гуманитарных дисциплин
Карагандинского технического университета
e-mail: jumatova.86@mail.ru

**ЗАКОН «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ
В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН»
(9.02.2015 г.)**

Молодежная политика в Казахстане осуществляется на основе Закона Республики Казахстан «О государственной молодежной политике в Республике Казахстан», принятый 9 февраля 2015 года. Для реализации молодежной политики были приняты более тридцати нормативно-правовых актов. Правовыми основами формирования и развития государственной молодежной политики являются Конституция РК, международные договоры, ратифицированные Республикой Казахстан, общепризнанные принципы и нормы международного права [1].

Закон состоит из 5 глав и 31 статьи. «Определены 3 главные задачи государственной молодежной политики, а именно: защита прав и законных интересов молодежи, вовлечение молодежи в социально-экономическую и общественно-политическую жизнь страны.

Целью государственной молодежной политики является создание условий для полноценного духовного, культурного, образовательного, профессионального и физического развития молодежи, участия в процессе принятия решений, успешной социализации и направления ее потенциала на дальнейшее развитие страны.

Задачами государственной молодежной политики являются:

- 1) защита прав и законных интересов молодежи;
- 2) вовлечение молодежи в социально-экономическую и общественно-политическую жизнь страны;
- 3) воспитание гражданственности и укрепление чувства казахстанского патриотизма.

3. Государственная молодежная политика основывается на принципах:

- 1) приоритета культурных, нравственных и духовных ценностей;
- 2) гражданственности, ответственности, трудолюбия;
- 3) межконфессионального согласия и межэтнической толерантности;
- 4) преемственности поколений, приоритета семейного воспитания;
- 5) участия молодежи в формировании и реализации государственной молодежной политики;
- 6) научного, комплексного и последовательного подхода в формировании и реализации государственной молодежной политики.

Основными направлениями государственной молодежной политики являются:

- 1) обеспечение доступного и качественного образования, развитие научно-технического потенциала;
- 2) сохранение и укрепление здоровья, формирование здорового образа жизни;
- 3) создание условий для трудоустройства и занятости;
- 4) создание условий для развития предпринимательской деятельности среди молодежи;
- 5) развитие системы доступного жилья для молодых семей и работающей молодежи;
- 6) повышение уровня правовой культуры, воспитание нетерпимости к проявлениям коррупции;
- 7) формирование экологической культуры;
- 8) содействие развитию талантливой молодежи;
- 9) обеспечение условий для культурного досуга и отдыха.

Для эффективной реализации молодежной политики Закон обеспечивает постоянное многоцелевое присутствие государства в интересах молодежи, определяет содержание и координацию деятельности общественно-политических институтов, задействованных в работе с молодежью, устанавливает общие принципы регулирования сферы молодежной политики и предполагает ее регулирование другими законами и подзаконными актами.

В Законе о государственной молодежной политике были внесены новые понятия – молодой специалист, национальный доклад, региональный форум молодежи, республиканский форум молодежи, и указаны основные направления государственной молодежной политики.

Республиканский форум молодежи создан для обеспечения общенационального уровня взаимодействия государственных органов с молодежью и молодежными организациями по вопросам реализации государственной молодежной политики [2]. Форум молодежи проводится на республиканском и региональном уровнях.

Республиканский форум молодежи обеспечивает:

- 1) диалог и взаимодействие между центральными государственными органами и молодежью, молодежными организациями;
- 2) обсуждение вопросов реализации государственной молодежной политики.

На республиканском форуме молодежи обсуждается национальный доклад «Молодежь Казахстана», заслушиваются отчеты центральных и местных исполнительных органов, по итогам которого в Правительство Республики Казахстан вносятся рекомендации по совершенствованию государственной молодежной политики.

Региональный форум молодежи обеспечивает:

- 1) диалог и взаимодействие между местными исполнительными органами и молодежью, молодежными организациями;

2) обсуждение вопросов реализации государственной молодежной политики;

3) выработку рекомендаций по совершенствованию государственной молодежной политики.

Закон регламентирует участие молодежи в работе консультативно-совещательных органов на различных уровнях, в государственной и общественной жизни, ее доступ к социальной инфраструктуре, повышение ответственности государственных органов в реализации молодежной политики.

Совет по молодежной политике при Президенте Республики Казахстан является консультативно-совещательным органом, полномочия, организация и порядок деятельности которого определяются Президентом Республики Казахстан.

Советы по делам молодежи при акиматах являются консультативно-совещательными органами, создаваемыми в соответствии с законодательством Республики Казахстан и осуществляющими свою деятельность в целях выработки рекомендаций по совершенствованию государственной молодежной политики и повышению эффективности межведомственного взаимодействия.

Координационный совет по развитию молодежных организаций является консультативно - совещательным органом при уполномоченном органе, создаваемым в соответствии с законодательством Республики Казахстан и осуществляющим свою деятельность в целях выработки рекомендаций по эффективному взаимодействию, усилению координации и дальнейшему совершенствованию деятельности молодежных организаций.

В центральных исполнительных органах могут создаваться советы по взаимодействию и сотрудничеству с неправительственными организациями, в том числе с привлечением молодежных организаций.

Социальная инфраструктура для молодежи. Государственные органы в соответствии с законодательством Республики Казахстан обеспечивают создание и функционирование социальной инфраструктуры для молодежи. Молодежные организации могут получить в безвозмездное пользование здания, строения, сооружения и иное необходимое для осуществления их уставных целей имущество в порядке, определенном законодательством Республики Казахстан.

Социальные службы для молодежи. Социальные службы для молодежи осуществляют свою деятельность в целях создания условий для интеллектуального, духовного, физического, творческого развития, профессиональной подготовки и реализации предпринимательского потенциала молодежи.

Основными направлениями деятельности социальных служб для молодежи являются:

1) осуществление психолого-педагогической, медико-социальной, юридической помощи и консультирование молодежи, находящейся в

трудной жизненной ситуации, вернувшейся из специальных организаций образования и организаций образования с особым режимом содержания, прошедшей лечение от психических, поведенческих расстройств (заболеваний), связанных с употреблением психоактивных веществ, а также молодежи из числа инвалидов;

- 2) профилактика противоправных действий молодежи;
- 3) организация досуга молодежи по месту жительства;
- 4) поддержка и развитие предпринимательской деятельности молодежи;
- 5) содействие развитию молодежного самоуправления;
- 6) иные социально значимые направления, не противоречащие законодательству Республики Казахстан.

Помимо этого, в законе прописаны понятия "волонтер" и "волонтерское движение". Волонтерской деятельностью молодежи является добровольная общественно полезная деятельность, осуществляемая на безвозмездной основе в интересах физических и юридических лиц. Волонтерская деятельность молодежи не может быть направлена на поддержку политических партий и религиозных объединений.

Подводя итог, можно сделать вывод, что специальное национальное законодательство в области молодежной политики – общепринятая мировая практика, эффективный инструмент формирования государственной молодежной политики.

Таким образом, в Казахстане молодежная политика рассматривается как часть социальной политики. Вместе с тем, среди молодежи не должны развиваться иждивенческие настроения.

Список литературы

1. Закон «О государственной молодежной политике в Республике Казахстан» от 9 февраля 2015 г. *(с изменениями по состоянию на 07.07.2020 г.)*
2. Об утверждении порядка проведения республиканского форума молодежи от 23 апреля 2015 года № 233
3. Концепция государственной молодежной политики Республики Казахстан до 2020 года «Казахстан 2020: путь в будущее».

Қайырбек М.С.,
магистр юридических наук, преподаватель
кафедры Ассамблеи народа Казахстана
и социально-гуманитарных дисциплин
Карагандинского технического университета
e-mail: meryka_0894@mail.ru

ТРУДОВОЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
(от 23 ноября 2015 года с изменениями и дополнениями по состоянию
на 07.07.2020 г.)

Трудовое законодательство - совокупность правовых норм, которая регулирует порядок возникновения, действия и прекращения трудовых отношений, определяет режим совместного труда работников, устанавливает меру труда, правила по охране труда и порядок рассмотрения трудовых споров, то есть самостоятельная отрасль законодательства, регулирующая отношения в сфере труда. *Предмет трудового законодательства – отношения работников, возникающие в процессе их непосредственного участия в труде.*

Таким образом, что бы регулировать трудовые отношения между субъектами трудового право 23.11.2015 г. принят новый Трудовой Кодекс РК (*далее ТК РК*), который вступил в законную силу с 1 января 2016 года.

Действие настоящего Кодекса распространяется на работников и работодателей, расположенных на территории Республики Казахстан, в том числе филиалы и (или) представительства иностранных юридических лиц, прошедшие учетную регистрацию, если иное не предусмотрено законами и международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

Законы Республики Казахстан не должны снижать уровень прав, свобод и гарантий, установленных настоящим Кодексом. (*статья 8 ТК РК*)

Согласно **статье 2 ТК Республики Казахстан:** «1. Трудовое законодательство Республики Казахстан основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из Трудового Кодекса, законов Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан.

2. Запрещается включение в другие законы Республики Казахстан норм, регулирующих трудовые отношения, отношения социального партнерства и охраны труда, кроме случаев, предусмотренных настоящим Кодексом.

3. Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Кодексе, то применяются правила международного договора.

Международные договоры, ратифицированные Республикой Казахстан, к трудовым отношениям применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона.»

Из вышеизложенного следует, что трудовое законодательство РК основано на Конституции РК, и если трудовое законодательство РК противоречит международным договорам, которые были ратифицированы в РК, тогда в этом случае применяются правила международного договора.

Согласно **статье 3 ТК РК целью трудового законодательства** Республики Казахстан является правовое регулирование трудовых отношений и иных отношений, непосредственно связанных с трудовыми, направленное на защиту прав и интересов сторон трудовых отношений, установление минимальных гарантий прав и свобод в сфере труда.

Задачами трудового законодательства Республики Казахстан являются создание необходимых правовых условий, направленных на достижение баланса интересов сторон трудовых отношений, социальной стабильности, общественного согласия.

Принципами трудового законодательства Республики Казахстан являются (**статья 4 ТК РК**):

- 1) недопустимость ограничения прав человека и гражданина в сфере труда;
- 2) свобода труда;
- 3) запрещение дискриминации в сфере труда, принудительного труда и наихудших форм детского труда;
- 4) обеспечение права на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены;
- 5) приоритет жизни и здоровья работника;
- 6) обеспечение права на вознаграждение за труд не ниже минимального размера заработной платы;
- 7) обеспечение права на отдых;
- 8) равенство прав и возможностей работников;
- 9) обеспечение права работников и работодателей на объединение для защиты своих прав и интересов;
- 10) содействие государства в укреплении и развитии социального партнерства;
- 11) государственное регулирование вопросов безопасности и охраны труда.

Согласно **24-статье Конституции РК и статье 5 ТК РК** каждый имеет право свободно выбирать труд или свободно соглашаться на труд без какой бы то ни было дискриминации и принуждения к нему, право распоряжаться своими способностями к труду, выбирать профессию и род деятельности, то есть гражданам РК государство гарантирует свободу труда.

В Республике Казахстан никто не может подвергаться какой-либо дискриминации при реализации трудовых прав по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства, возраста или физических недостатков, а также принадлежности к общественным объединениям. Лица, считающие, что они подверглись

дискриминации в сфере труда, вправе обратиться в суд или иные инстанции в порядке, установленном законами Республики Казахстан (**статья 6 ТК РК**). Так же в Казахстане запрещен принудительный труд (**статья 7 ТК РК**).

Для того что бы между субъектами трудового право, то есть между работником и работодателем возникли трудовые отношения необходимо заключить *трудовой договор*. Трудовой договор заключается в письменной форме не менее чем в двух экземплярах и подписывается сторонами. По одному экземпляру трудового договора хранится у работника и работодателя.

По трудовому договору работник обязуется лично выполнять работу (трудовую функцию), соблюдать правила трудового распорядка, а работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные настоящим Кодексом, законами Республики Казахстан и иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан, коллективным договором, актами работодателя, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату (**статья 24 ТК РК**). Согласно **статье 28 ТК РК** трудовой договор должен содержать:

- 1) реквизиты сторон;
- 2) работу по определенной специальности, профессии, квалификации или должности (трудовую функцию);
- 3) место выполнения работы;
- 4) срок трудового договора;
- 5) дату начала работы;
- 6) режим рабочего времени и времени отдыха;
- 7) размер и иные условия оплаты труда;
- 8) характеристику условий труда, гарантии и льготы, если работа относится к тяжелым и (или) выполняется во вредных и (или) опасных условиях;
- 9) права и обязанности работника;
- 10) права и обязанности работодателя;
- 11) порядок изменения и прекращения трудового договора;
- 12) ответственность сторон;
- 13) дату заключения и порядковый номер.

Правила трудового распорядка утверждаются работодателем.

В правилах трудового распорядка устанавливаются рабочее время и время отдыха работников, условия обеспечения трудовой дисциплины, иные вопросы регулирования трудовых отношений (**статья 63 ТК РК**).

Работодатель в праве применять различные виды поощрений работников за успехи в труде.

За совершение работником дисциплинарного проступка работодатель вправе применять следующие виды дисциплинарных взысканий (**статья 64 ТК РК**): 1) замечание; 2) выговор; 3) строгий выговор; 4) расторжение

трудового договора по инициативе работодателя в случаях, установленных трудовым кодексом РК (ст. 52).

Рабочее время – время, в течение которого работник в соответствии с актами работодателя и условиями трудового договора выполняет трудовые обязанности, а также иные периоды времени, которые в соответствии с настоящим Кодексом, иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан, коллективным договором, актом работодателя отнесены к рабочему времени. Действующим законодательством о труде предусмотрено **нормальное** рабочее время, **сокращенное** рабочее время, **неполное** рабочее время, **сверхурочная** работа и работа в **ночное время**.

Нормальная продолжительность рабочего времени не должна превышать **40 часов в неделю**. В трудовом договоре может предусматриваться меньшая продолжительность рабочего времени с оплатой как за нормальную продолжительность рабочего времени (*статья 68 ТК РК*).

Сокращенная продолжительность рабочего времени устанавливается лишь для отдельных категорий работников (несовершеннолетних с 14 до 18 лет, лиц, занятых на тяжелых физических работах и работах с вредными условиями труда).

- Для несовершеннолетних с 14 до 16 лет устанавливается **24 часа в неделю**; с 16 до 18 лет – **36 часов в неделю**;

- Для работников, занятых на тяжёлых работах – 36 часов в неделю.

- Для инвалидов I и III групп – 36 часов в неделю (*статья 69 ТК РК*)..

Неполное рабочее время устанавливается по соглашению между работодателем и работником. Оплата труда в таком режиме производится пропорционально отработанному времени или в зависимости от выработки.

Время работы на условиях неполного рабочего времени засчитывается в общий непрерывный стаж работы и в стаж работы по специальности (*статья 70 ТК РК*).

Сверхурочная работа - это работа сверх продолжительности рабочего времени, установленной законодательством. Привлечение к таким работам допускается только с согласия работника, кроме случаев: работы для обороны страны, предотвращение чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, производственной аварии и их устранения; общественные работы по водо- и газоснабжению населения, отоплению, освещению, канализации, транспорту, связи; для продолжения работы в случае неявки смены.

Работа в ночное время. Ночным считается время с 22 до 6 часов утра. Привлечение беременных женщин к ночным работам допускается только с их согласия. Лица моложе 18 лет не допускаются к работам в ночное время и иные лица при наличии медицинского заключения. Смена считается ночной, если 50% рабочего времени приходится на ночное время (*статья 76 ТК РК*).

Время отдыха. *Статья 24 Конституции РК и Трудовой кодекс РК* предусматривают право на отдых. **Время отдыха** – это время, в течение

которого работник освобождается от выполнения своих трудовых обязанностей, используя его по своему усмотрению.

Виды отдыха: 1. перерывы в течение рабочего дня; 2. ежедневный (междусменный) отдых (не менее 12 часов); 3. выходные дни; 4. праздничные дни; 5. отпуска: - оплачиваемые ежегодные трудовые отпуска (не менее 24 дней); - социальные отпуска (без сохранения заработной платы, учебный отпуск, рождение ребёнка, усыновление ребёнка)

Оплата труда - система отношений, связанных с обеспечением работодателем обязательной выплаты работнику вознаграждения за его труд в соответствии с Трудовым Кодексом РК и иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан, а также соглашениями, трудовым, коллективным договорами и актами работодателя.

Минимальный размер месячной заработной платы, устанавливаемый ежегодно законом РК о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год, не должен быть ниже прожиточного минимума и не включает в себя доплат и надбавок, компенсационных и социальных выплат, премий и других стимулирующих выплат и выплачивается пропорционально отработанному времени.

В заключении хочется сказать, важность и значение трудового законодательства состоит в том, чтобы способствовать росту и эффективности производства, повышению производительности труда, укреплению трудовой дисциплины, улучшению условий труда и быта работников.

Список литературы

1. Конституция Республики Казахстан принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 г. (с изм. и доп. по сост. на 23.03.2019 г.).

2. Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 07.07.2020 г.)

3. Айман Т. О. Трудовое право. Учебное пособие. — М.: РИОР, Инфра-М, 2016. 176 с.

4. Хамзин А.Ш., Хамзина Ж.А., Хамзина А.А. Трудовое право: Учебник. — Астана, 2012. — 594 с.

Қайырбек М.С.,
магистр юридических наук, преподаватель
кафедры Ассамблеи народа Казахстана
и социально-гуманитарных дисциплин
Карагандинского технического университета
e-mail: meryka_0894@mail.ru

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ»

(с изменениями и дополнениями по состоянию на 3.07.2020 г.)

Необходимость создания государственной службы и её правового регулирования обусловлена самим существованием государства с его задачами и функциями, а также потребностью в организации кадрового потенциала государственных органов (законодательной, исполнительной и судебной власти). Именно служащие действуют как персонал в многочисленных структурах государственных органов, учреждений и организаций, внутри институтов управляющей и управляемой систем; именно их компетентность определяет реальное использование возможностей управления с целью установления требуемого правового порядка в государстве и обществе.

23 ноября 2015 года Первый Президент РК Н.А. Назарбаев подписал Закон «О государственной службе Республики Казахстан. Данный закон состоит из 12 глав и 69 статей.

Согласно **статье 1 пункту 6** Закона о государственной службе *государственная служба Республики Казахстан (далее – государственная служба)* – деятельность государственных служащих в государственных органах по исполнению должностных полномочий, направленная на реализацию задач и функций государственной власти.

Легальное истолкование понятия государственной службы позволяет утверждать, что государственная служба - это профессиональная деятельность служащих в государственных органах представительной, исполнительной и судебной власти.

Правовую основу государственной службы составляют [Конституция](#) Республики Казахстан, [Трудовой кодекс](#) Республики Казахстан, настоящий Закон, иные нормативные правовые акты Республики Казахстан (**статья 2 Закона РК о госслужбе**).

Действие Закона о государственной службе Республики Казахстан распространяется на: 1) всех государственных служащих, за исключением случаев, когда [Конституцией](#), конституционными законами или иными законодательными актами Республики Казахстан для них определен иной правовой статус; 2) административных государственных служащих, назначаемых местными представительными органами или избираемых в соответствии с законами Республики Казахстан, в части, не урегулированной законами Республики Казахстан и актами Президента

Республики Казахстан; 3) государственных служащих, проходящих правоохранительную службу, с особенностями, предусмотренными законодательными актами Республики Казахстан о правоохранительной службе; 4) лиц, осуществляющих техническое обслуживание и обеспечивающих функционирование государственных органов; 5) служащих и технических служащих Национального Банка Республики Казахстан и его ведомств, уполномоченного органа по регулированию, контролю и надзору финансового рынка и финансовых организаций; 6) лиц, осуществляющих деятельность в государственных органах на основании трудового договора в соответствии с трудовым законодательством Республики Казахстан, в том числе иностранных работников государственных органов (*статья 3 Закона РК о госслужбе*).

Государственная служба основывается на определённых принципах – основополагающих идеях, закреплённых в законодательстве. Принципы государственной службы, установленные в Законе РК «О государственной службе» являются моделью для всех других законодательных и иных нормативных правовых актов, которые также определяют систему принципов публичной службы.

Согласно **статье 4** Закона о государственной службе РК, государственная служба в Республике Казахстан основывается на принципах:

- 1) законности;
- 2) казахстанского патриотизма;
- 3) единства системы государственной службы независимо от разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви;
- 4) приоритета прав, свобод и законных интересов граждан перед интересами государства;
- 5) эффективности, результативности, прозрачности в деятельности государственных органов;
- 6) равного права граждан на доступ к государственной службе;
- 7) добровольности поступления граждан на государственную службу;
- 8) профессионализма государственных служащих;
- 9) меритократии - признания личных заслуг и достижений государственного служащего, его продвижения по государственной службе в соответствии со способностями и профессиональной подготовкой;
- 10) обязательности исполнения решений, принятых вышестоящими государственными органами и должностными лицами в пределах их полномочий, для подчинённых государственных служащих и государственных служащих нижестоящих государственных органов;
- 11) подконтрольности и подотчётности государственных служащих;
- 12) личной ответственности за неисполнение либо ненадлежащее исполнение государственным служащим должностных обязанностей и превышение им своих должностных полномочий;

- 13) этичности;
- 14) нетерпимости к правонарушениям;
- 15) учета общественного мнения и гласности, за исключением деятельности, составляющей государственные секреты или иную охраняемую законом тайну;
- 16) правовой и социальной защищенности государственных служащих;
- 17) равной оплаты труда за выполнение равнозначной работы;
- 18) поощрения государственных служащих за образцовое выполнение должностных обязанностей, безупречную государственную службу, выполнение заданий особой важности и сложности;
- 19) непрерывности обучения государственных служащих и развития необходимых компетенций;
- 20) практической ориентированности подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных служащих.

В государственных органах не допускается создание организаций политических партий. Государственные служащие при исполнении должностных полномочий руководствуются требованиями законодательства Республики Казахстан и не связаны с решениями политических партий, общественных объединений и их органов.

Правовое положение государственного служащего и классификация государственных должностей государственных служащих в Республике Казахстан. **Статьей 1 пункт 6** Закона РК о государственной службе определено понятие государственного служащего: *«это гражданин Республики Казахстан, занимающий в установленном законодательством Республики Казахстан порядке оплачиваемую из республиканского или местных бюджетов либо из средств Национального Банка Республики Казахстан государственную должность в государственном органе и осуществляющий должностные полномочия в целях реализации задач и функций государства.»*

Из указанной нормы закона можно выделить три признака, характеризующих государственного служащего:

1) это должен быть гражданин Республики Казахстан, занимающий должность в государственном органе. Следует отметить, что ранее действовавшим Указом Президента Республики Казахстан, имеющего силу закона, от 29 декабря 1995г. «О государственной службе» в определенных случаях допускалась возможность принятия на государственную службу иностранных граждан и лиц без гражданства. Законом РК такая возможность не предусматривается;

2) его функциональные обязанности должны быть обусловлены осуществлением полномочий в целях реализации задач и функций государства. То есть определенные лица, хотя и работающие непосредственно в государственных органах, но деятельность которых связана с техническим обслуживанием государственных органов и обеспечением их функционирования, согласно ст.4 указанного Закона к

государственным служащим не относятся. Аналогичное «разделение» сотрудников государственных органов на государственных служащих и технический персонал было предусмотрено и Указом Президента РК «О государственной службе» (ст.7);

3) оплата его труда должна производиться из средств республиканского или местных бюджетов либо из средств Национального банка Республики Казахстан.

Согласно **статье 8, статус государственного служащего** включает общие права, свободы и обязанности государственного служащего как гражданина Республики Казахстан с ограничениями, установленными законами Республики Казахстан, связанными с пребыванием на государственной службе, а также права, обязанности и ответственность, обусловленные особенностями государственной службы.

Граждане Республики Казахстан приобретают статус государственного служащего с момента назначения или избрания на государственную должность и утрачивают с момента прекращения государственной службы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан в сфере государственной службы.

Права и обязанности государственных служащих - это особый вид установленных и гарантированных государством мер должного и возможного их поведения в области государственно-служебных отношений. При этом следует различать, во-первых, должностные права и обязанности, которые определяют полномочия по конкретной должности, и, во-вторых, общие права и обязанности, установленные для всех государственных служащих независимо от замещаемых ими государственных должностей, которые определены в Законе РК «О государственной службе», именно **второй главе** закона в статьях 9-12.

Закон РК о государственной службе а ввел классификацию государственных служащих на два вида:

1) административный государственный служащий, которая делится на корпус А и корпус Б.

2) политический государственный служащий.

Административный госслужащий – это государственный служащий, не входящий в состав политических государственных служащих, осуществляющий должностные полномочия на постоянной профессиональной основе в государственном органе. В свою очередь, политическим государственным служащим является государственный служащий, назначение (избрание), освобождение и деятельность которого носит политико-определяющий характер и который несет ответственность за реализацию политический целей и задач (**ч.ч. 1,9 ст.1 Закона РК о государственной службе**)).

Из вышеизложенного вытекает, что отличительными чертами административного госслужащего, согласно которым можно провести

дифференциацию понятия «политический госслужащий», служат следующие:

1. Административный госслужащий не входит в состав политических госслужащих;
2. Осуществление им должностных полномочий производится на профессиональной основе;
3. Назначение (избрание), освобождение и деятельность административного госслужащего не носит политико-определяющий характер;
4. Он не несет ответственность за реализацию политических целей и задач.

Таким образом, видно, что политического госслужащего характеризует деятельность, носящая политическую направленность.

Государственные служащие, работая в аппарате госорганов и реализуя законы и политические программы, не столько формируют, сколько проводят в уже выработанный политический курс.

Статья 7 Закона РК о государственной службе устанавливает политические должности, занимаемые государственными служащими.

В соответствии с действующим законодательством РК о государственной службе к политическим должностям отнесены должности, занимаемые политическими государственными служащими:

1. Назначаемые Президентом РК, их заместители;
2. Назначаемые и избираемые палатами Парламента РК Председателями палат Парламента, их заместители;
3. Возглавляющие (руководители) центральных исполнительных органов и ведомств, их заместители.

В 2015 году указом Первого Президента РК был принят «Этический кодекс государственных служащих Республики Казахстан». Задача данного кодекса состоит:

- установление основных требований к морально-этическому облику государственных служащих, а также базовых стандартов их поведения
- укрепление доверия общества к государственным органам
- формирование высокой культуры взаимоотношений на государственной службе
- предупреждение случаев неэтичного поведения государственных служащих

В заключение следует подчеркнуть, что реформа государственной службы в Республике Казахстан должна быть направлена на формирование кадрового потенциала, адаптированного к новым экономическим условиям, способного на качественном новом уровне обеспечить реализацию внутренней и внешней политики государства; на переход к карьерной модели государственной службы с тем, чтобы обеспечить профессионализм и стабильность кадрового состава государственной службы; на введение открытых и гласных процедур отбора и продвижения государственных

служащих в соответствии с их деловыми качествами; на постоянное повышение квалификации кадров и обеспечение их социально-правовой защищенности. При этом государственные служащие, отвечая всем требованиям к их профессиональной подготовке, призваны превратиться из хозяина в слугу общества. По этому поводу Первый Президент страны в своем Послании народу Казахстана «Казахстан – 2050» подчеркнул, что «чиновник новой генерации – это слуга нации, патриотичный и справедливый, преданный своему делу и профессиональный». Именно это ожидает общество от современной государственной службы.

Достижение тех высоких целей, которые государство перед собой поставило, потребует дополнительной мобилизации усилий и во многом нового, неординарного отношения и подходов к делу со стороны всех органов и институтов власти, делового, научного и экспертного сообществ.

И самое главное, процесс комплексной модернизации должен происходить в интересах и с непосредственным участием всего населения страны, всех слоев и институтов общества.

Список литературы

1. Закон РК «О государственной службе» от 23 ноября 2015 года с изменениями и дополнениями по состоянию на 3.07.2020г.

2. Концепция новой модели государственной службы Республики Казахстан Указ Президента Республики Казахстан от 21 июля 2011 года № 119.

3. Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства от 14 декабря 2012 года

4. А. З. Турисбек «Государственная служба в Республике Казахстан : проблемы теории и практики» : автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук. / . -М., 2012. -58 с.

5. Тұрсынқұл Е.Б. «Государственная служба на современном этапе развития» Мат-лы I респ. науч.-теор. конф. магистрантов и докторантов PhD, Астана, 23 апр. 2010 г./ Отв. ред. Б.Ж. Әбдірайым. – Астана: Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилёва, 2010.с.232-238.

Қайырбек М.С.,
магистр юридических наук, преподаватель
кафедры Ассамблеи народа Казахстана
и социально-гуманитарных дисциплин
Карагандинского технического университета,
e-mail: meryka_0894@mail.ru

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН «О ЯЗЫКАХ»
(от 11 июля 1997 года с изменениями и дополнениями
по состоянию на 10.01.2020 г.)

Язык – удивительный дар, который не только делает человека человеком, но и народ делает народом. Язык несет уникальное миропонимание народа, нации, отражает особенности его духа, менталитета, самобытность характера.

В Республике Казахстан всегда с особой заботой и вниманием относились к развитию языкового богатства народов государства, понималась его роль в развитии современного общества.

Казахстан – одна из немногих стран, которая разрешила проблемы языковой политики без острых конфликтов и потрясений. В стране созданы условия для свободного развития языков всех этносов, проживающих на территории Республики.

Государство всемерно поддерживает этот процесс. Языковая политика нашей страны также предоставляет все возможности для развития человеческого капитала, что особенно важно сейчас, на пороге модернизации страны для вхождения в число 30 наиболее развитых стран мира.

Законодательно-правовое, нормативно-правовое регулирование и формирование языковой политики Республики Казахстан осуществляется рядом документов, принятых Парламентом РК, Президентом РК и Правительством РК. Это Закон «О языках в Республике Казахстан» (от 11 июля 1997 года с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.01.2020 г.), Указ Первого Президента Республики Казахстан О Государственной программе развития и функционирования языков в Республике Казахстан на 2011-2020 годы, Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 года, Доктрина национального единства, План нации Первого Президента Республики Казахстан Назарбаева Н.А. «100 конкретных шагов: современное государство для всех» и «Постановление Правительства Республики Казахстан Об утверждении Государственной программы по реализации языковой политики в Республике Казахстан на 2020 - 2025 годы от 31 декабря 2019 года № 1045.

В **7-статье Конституции** Республики Казахстан указано: «1. В Республике Казахстан государственным является казахский язык.

2. В государственных организациях и органах местного самоуправления наравне с казахским официально употребляется русский язык.

3. Государство заботится о создании условий для изучения и развития языков народа Казахстана.»

Статья 14 Конституции Республики Казахстан: «1. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам.»

Так же в Конституции Республики Казахстан о Языках говорится в следующих статьях:

- *Статья 19 - Каждый имеет полное право на пользование родным языком и культурой;*

- *Статья 41 - Президентом Республики может быть избран гражданин республики по рождению, не моложе 40 лет, свободно владеющий государственным языком и проживающий в Казахстане не менее 15 лет;*

- *Статья 58 - Палаты возглавляют председатели, избираемые Сенатом и Мажилисом из числа их депутатов, свободно владеющих государственным языком;*

- *Статья 93 - обязанности местных и представительных органов в реализации Языков.*

В статье 93 Конституции РК сказано: «В целях реализации статьи 7 Конституции Правительство, местные представительные органы обязаны создать все необходимые организационные, материальные и технические условия для свободного и бесплатного овладения государственным языком всеми гражданами Республики Казахстан в соответствии со специальным законом».

1997 году бы принят Закон РК о Языках. В нём, в частности, отмечено, что государственный язык – язык госуправления, законодательства, судопроизводства и делопроизводства, который действует во всех сферах общественных отношений на всей территории государства. Владение казахским языком является долгом каждого гражданина, а сам язык – важным фактором консолидации казахстанцев.

Закон РК о Языках устанавливает правовые основы функционирования языков в Республике Казахстан, обязанности государства в создании условий для их изучения и развития, обеспечивает одинаково уважительное отношение ко всем, без исключения, употребляемым в Республике Казахстан языкам. **Структура Закона о Языках:**

Глава 1. Общие положения.

Глава 2. Язык в государственных и негосударственных организациях и органах местного управления.

Глава 3. Язык в сфере образования, науки, культуры и средствах массовой информации.

Глава 4. Язык в наименованиях населенных пунктов, именах собственных, визуальной информации.

Глава 5. Правовая защита языков.

Глава 6. Использование языков в отношениях с зарубежными странами и международными организациями.

Законодательство о языках распространяется на граждан Республики Казахстан, на иностранцев и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Казахстан.

В Законе «О языках в РК» казахский язык определен в качестве государственного языка Республики Казахстан. И наш государственный язык совершенствуется вместе со страной и расширяет сферу его применения.

Государственная защита языков (Статья 23 Закона о языках): Государственный и все другие языки в Республике Казахстан находятся под защитой государства. Государственные органы создают необходимые условия для функционирования и развития этих языков.

Развитие языков обеспечивается документами Системы государственного планирования Республики Казахстан, предусматривающими приоритетность государственного языка и поэтапный переход делопроизводства на казахский язык.

В 24 - статье Закона о Языках говорится об ответственности за нарушение законодательства Республики Казахстан о языках: «Первые руководители государственных органов либо ответственные секретари или иные должностные лица, определяемые Президентом Республики Казахстан, а также физические и юридические лица, виновные в нарушении законодательства Республики Казахстан о языках, несут ответственность в соответствии с законами Республики Казахстан.

Отказ должностного лица в принятии обращений физических и юридических лиц, мотивированный незнанием государственного языка, любое препятствование употреблению государственного и других языков в сфере их функционирования, а также нарушение требований по размещению реквизитов и визуальной информации влекут ответственность, предусмотренную законами Республики Казахстан.»

Для развития языков в Казахстане в 2011 году была принята специальная государственная программа. План действий до 2020 года предусматривает ведение «гармоничной языковой политики».

Главной новостью в сфере языков в 2017 году стал переход казахского на латинскую графику. Такое поручение госаппарату дал Первый Президент страны в программной статье «Болашаққа бағдар: рухани жаңғыру» . В тексте было указано, что делопроизводство, периодические издания и учебники полностью будут издаваться на латинице с 2025 года. С 2018 года должна начаться подготовка кадров для преподавания нового алфавита и подготовка учебников для средней школы.

Как сказал Президент РК Касым-Жомарт Кемелович Токаев в своей послании народу Казахстана «Мы продолжим создавать условия для развития языков и культуры всех этнических групп в нашей стране. Считаю, что роль казахского языка как государственного будет усилена и **наступит время, когда он станет языком межнационального общения.** Однако,

чтобы достичь такого уровня, нужны **не громкие заявления, а наша общая работа**. Кроме того, необходимо помнить, что язык является инструментом большой политики».

Сегодня знание языков не только помогает получать многообразную и разностороннюю информацию, пользоваться Интернетом, но и вести деловые контакты, заключать выгодные договоры, достойно представлять Казахстан на мировой арене в любой сфере деятельности.

Постановлением Правительства РК от 31 декабря 2019 года утверждена государственная программа по реализации языковой политики в Республике Казахстан на 2020 - 2025 годы.

Цель программы - ведение гармоничной языковой политики, направленной на модернизацию казахского языка на основе латинографического алфавита, дальнейшее повышение языковой культуры и развитие языкового капитала, обеспечивая полноценную деятельность казахского языка как государственного языка.

Задачи Программы:

1. Модернизация казахского языка на основе латинографического алфавита
2. Усиление роли государственного языка как языка межэтнического общения
3. Развитие языкового капитала граждан Казахстана

Принятие Закона Республики Казахстан «О языках в Республике Казахстан» и других законодательных актов в сфере реализации языковой политики в РК важно как для поддержки и развития государственного языка, так и для создания условий для изучения других языков, на которых говорит народ Казахстана. Современная языковая политика РК предоставляет все возможности для развития человеческого потенциала в Казахстане, что особенно важно на пороге вхождения страны в число 30 наиболее развитых государств мира.

Список литературы

1. Конституция Республики Казахстан принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 г. (с изм. и доп. по сост. на 23.03.2019 г.).
2. Закон Республики Казахстан о языках от 11 июля 1997 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.01.2020 г.)
3. Послания главы государства К-Ж. Токаева от 2 сентября 2019 года народу Казахстана "Конструктивный общественный диалог - основа стабильности и процветания Казахстана
4. Государственная программа по реализации языковой политики в Республике Казахстан на 2020 - 2025 годы от 31 декабря 2019 года <https://www.zakon.kz/5002543-programma-po-realizatsii-yazykovoy.html>
5. Юрий Масанов «Всё что нужно знать о языках и языковой политике в Казахстане» 28 апреля 2018 <https://informburo.kz/cards/vsyo-chto-nuzhno-znat-o-yazykah-i-yazykovoy-politike-v-kazahstane.html>

Кайырбек М.С.,
магистр юриспруденции, преподаватель
кафедры Ассамблеи народа Казахстана
и социально-гуманитарных дисциплин
Карагандинского технического университета
e-mail: meryka_0894@mail.ru

Ивлева Е.Н.,
магистр социальных наук, преподаватель
кафедры Ассамблеи народа Казахстана
и социально-гуманитарных дисциплин
Карагандинского технического университета
e-mail: Eivleva84@mail.ru

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**О религиозной деятельности и религиозных объединениях
от 11 октября 2011 года**

(с изменениями и дополнениями по состоянию на 22.12.2016 г.)

Настоящий Закон основывается на том, что Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским государством, подтверждает право каждого на свободу совести, гарантирует равноправие каждого независимо от его религиозного убеждения, признает историческую роль ислама ханафитского направления и православного христианства в развитии культуры и духовной жизни народа, уважает другие религии, сочетающиеся с духовным наследием народа Казахстана, признает важность межконфессионального согласия, религиозной толерантности и уважения религиозных убеждений граждан.

Государство отделено от религии и религиозных объединений.

Религиозные объединения и граждане Республики Казахстан, иностранцы и лица без гражданства независимо от отношения к религии равны перед законом.

Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

Система образования и воспитания в Республике Казахстан, за исключением духовных (религиозных) организаций образования, отделена от религии и религиозных объединений и носит светский характер.

Воспрепятствование законной религиозной деятельности, нарушение гражданских прав физических лиц по мотивам отношения к религии или оскорбление их религиозных чувств, осквернение почитаемых последователями той или иной религии предметов, строений и мест не допускаются.

Каждый вправе придерживаться религиозных или иных убеждений, распространять их, участвовать в деятельности религиозных объединений и заниматься миссионерской деятельностью в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Никто не имеет права по мотивам своих религиозных убеждений отказываться от исполнения обязанностей, предусмотренных Конституцией и законами Республики Казахстан.

Граждане Республики Казахстан, являющиеся священнослужителями, миссионерами, руководителями или участниками религиозных объединений, могут участвовать в политической жизни наравне со всеми гражданами Республики Казахстан только от своего имени.

В соответствии с принципом отделения религии и религиозных объединений от государства государство:

1) не вмешивается в определение гражданином Республики Казахстан, иностранцем и лицом без гражданства своего отношения к религии и религиозной принадлежности, в воспитание детей родителями или иными их законными представителями согласно своим убеждениям, за исключением случаев, когда такое воспитание угрожает жизни и здоровью ребенка, ущемляет его права и ограничивает ответственность, а также направлено против конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности Республики Казахстан;

2) не возлагает на религиозные объединения выполнение функций государственных органов;

3) не вмешивается в деятельность религиозных объединений, если деятельность религиозных объединений не противоречит законам Республики Казахстан;

4) способствует установлению отношений взаимной терпимости и уважения между гражданами Республики Казахстан, иностранцами и лицами без гражданства, исповедующими религию и не исповедующими ее, а также между различными религиозными объединениями.

В соответствии с принципом отделения религии и религиозных объединений от государства религиозные объединения:

1) не выполняют функции государственных органов и не вмешиваются в их деятельность;

2) не участвуют в деятельности политических партий, не оказывают им финансовую поддержку, не занимаются политической деятельностью;

3) обязаны соблюдать требования законодательства Республики Казахстан.

Запрещаются деятельность партий на религиозной основе, создание и деятельность религиозных объединений, цели и действия которых направлены на утверждение в государстве верховенства одной религии, разжигание религиозной вражды или розни, в том числе связанных с насилием или призывами к насилию и иными противоправными действиями.

Деятельность не зарегистрированных в установленном законами Республики Казахстан порядке религиозных объединений, а равно какое-либо принуждение граждан Республики Казахстан, иностранцев и лиц без гражданства в определении отношения к религии, к участию или неучастию

в деятельности религиозных объединений, в религиозных обрядах и в обучении религии не допускаются.

Не допускается деятельность религиозных объединений, сопряженная с насилием над гражданами Республики Казахстан, иностранцами и лицами без гражданства или иным причинением вреда их здоровью либо с расторжением брака между супругами (распадом семьи) или прекращением родственных отношений, нанесением ущерба нравственности, нарушением прав и свобод человека и гражданина, побуждением граждан к отказу от исполнения обязанностей, предусмотренных Конституцией и законами Республики Казахстан, и иным нарушением законодательства Республики Казахстан.

Не допускается деятельность религиозных объединений, принудительно вовлекающих в свою деятельность граждан Республики Казахстан, иностранцев и лиц без гражданства, в том числе посредством благотворительности, и препятствующих выходу из религиозного объединения, в том числе путем применения шантажа, насилия или угрозы его применения, с использованием материальной или иной зависимости граждан Республики Казахстан, иностранцев и лиц без гражданства либо путем обмана.

Не допускается принуждение участников религиозного объединения и религиозных последователей к отчуждению принадлежащего им имущества в пользу религиозного объединения, его руководителей и других участников.

Не допускается принятие решений и совершение действий с использованием религии и религиозных воззрений, заведомо способных дезорганизовать деятельность государственных органов, нарушить их бесперебойное функционирование, снизить степень управляемости в стране.

Руководитель религиозного объединения обязан принять меры к недопущению вовлечения и участия несовершеннолетних в деятельности религиозного объединения при возражении одного из родителей несовершеннолетнего или иных его законных представителей.

Религиозные обряды и церемонии. Религиозные объединения вправе содержать места поклонения. Богослужения, религиозные обряды, церемонии и собрания беспрепятственно проводятся в культовых зданиях и на отведенной им территории, в местах поклонения, в учреждениях и помещениях религиозных объединений, на кладбищах и в крематориях, жилищах, объектах общественного питания в случае необходимости при условии соблюдения прав и интересов близ проживающих лиц. В иных случаях религиозные мероприятия осуществляются в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Миссионерская деятельность. Граждане Республики Казахстан, иностранцы и лица без гражданства осуществляют миссионерскую деятельность после прохождения регистрации. Регистрация лиц, осуществляющих миссионерскую деятельность, производится местными исполнительными органами областей, городов республиканского значения и

столицы в срок, не превышающий тридцати календарных дней со дня подачи документов. Срок регистрации приостанавливается при проведении религиоведческой экспертизы для получения заключения по материалам, представленным миссионером.

Миссионеры на территории Республики Казахстан обязаны ежегодно проходить перерегистрацию в местных исполнительных органах областей, городов республиканского значения и столицы.

Для регистрации миссионеры представляют в местные исполнительные органы следующие документы и материалы:

- 1) копию паспорта или удостоверения личности;
- 2) заявление с указанием территории и срока миссионерской деятельности;
- 3) документ, выданный религиозным объединением на право осуществления миссионерской деятельности от имени религиозного объединения;
- 4) справку о государственной регистрации (перерегистрации) юридического лица и копию устава религиозного объединения, представителем которого является миссионер;
- 5) религиозную литературу, иные информационные материалы религиозного содержания, предметы религиозного назначения, предназначенные для миссионерской деятельности.

Иностранцы и лица без гражданства в Республике Казахстан для регистрации в качестве миссионера в местные исполнительные органы дополнительно представляют следующие документы:

- 1) легализованный или апостилированный документ, удостоверяющий, что религиозное объединение, которое представляет миссионер, является официально зарегистрированным по законодательству иностранного государства;
- 2) приглашение религиозного объединения, зарегистрированного в Республике Казахстан.

Документы, выданные иностранными государствами, представляются с нотариально засвидетельствованной в Республике Казахстан верностью перевода на казахский и русский языки и нотариально засвидетельствованной в Республике Казахстан подлинностью подписи переводчика, осуществлявшего перевод.

Гражданам Республики Казахстан, иностранцам и лицам без гражданства, представившим документы для прохождения регистрации в качестве миссионера, отказывается в регистрации на основании отрицательного заключения религиоведческой экспертизы, а также если их миссионерская деятельность представляет угрозу конституционному строю, общественному порядку, правам и свободам человека, здоровью и нравственности населения.

Использование миссионерами материалов религиозного содержания и предметов религиозного назначения допускается после получения положительного заключения религиоведческой экспертизы.

Религиозная литература и предметы религиозного назначения. Граждане Республики Казахстан, иностранцы и лица без гражданства, религиозные объединения вправе приобретать и использовать религиозную литературу, иные информационные материалы религиозного содержания, предметы религиозного назначения по своему усмотрению.

Предметами религиозного назначения являются предметы, изделия и атрибуты, необходимые для отправления богослужений, религиозных обрядов и церемоний, а также содержащие элементы религиозной символики.

Распространение религиозной литературы, иных информационных материалов религиозного содержания, предметов религиозного назначения допускается только в культовых зданиях, духовных организациях образования, а также в специально определенных местными исполнительными органами областей, городов республиканского значения и столицы, стационарных помещениях.

Ввоз на территорию Республики Казахстан религиозной литературы и иных информационных материалов религиозного содержания, за исключением предназначенных для личного пользования в одном экземпляре каждого наименования, осуществляется только зарегистрированными религиозными объединениями после получения положительного заключения религиоведческой экспертизы.

Изготовление, выпуск и распространение религиозной литературы и иных информационных материалов религиозного содержания допускаются после получения положительного заключения религиоведческой экспертизы.

В религиозной литературе и других информационных материалах религиозного содержания, выпускаемых и распространяемых религиозным объединением, должно содержаться полное наименование религиозного объединения.

Благотворительность. Религиозные объединения вправе осуществлять благотворительность и учреждать благотворительные организации. При осуществлении благотворительности не допускается использование материальной зависимости (нужды) граждан Республики Казахстан, иностранцев и лиц без гражданства в целях вовлечения в религиозную деятельность.

Международные связи и контакты верующих и религиозных объединений. Граждане Республики Казахстан, иностранцы, лица без гражданства и религиозные объединения вправе устанавливать и поддерживать международные связи и личные контакты, включая выезды за границу для паломничества, участия в собраниях и других религиозных мероприятиях.

Религиозные объединения могут направлять граждан Республики Казахстан за границу для обучения в духовных (религиозных) организациях образования и принимать иностранцев, лиц без гражданства для обучения в духовных (религиозных) организациях образования на территории Республики Казахстан.

Статус религиозных объединений. В Республике Казахстан могут создаваться и действовать религиозные объединения со статусом: местные, региональные и республиканские.

Местным религиозным объединением признается религиозное объединение, образованное по инициативе не менее пятидесяти граждан Республики Казахстан, действующее в пределах одной области, города республиканского значения и столицы.

Региональным религиозным объединением признается религиозное объединение, созданное по инициативе не менее пятисот граждан Республики Казахстан, являющихся участниками (членами) двух и более местных религиозных объединений, численностью не менее двухсот пятидесяти граждан Республики Казахстан от каждого из них, которые представляют не менее двух областей, городов республиканского значения и столицу.

Региональные религиозные объединения создаются и осуществляют свою деятельность в пределах территории деятельности данных местных религиозных объединений.

Республиканским религиозным объединением признается религиозное объединение, образованное по инициативе не менее пяти тысяч граждан Республики Казахстан, представляющих все области, города республиканского значения и столицу, численностью не менее трехсот граждан Республики Казахстан в каждом из них, а также имеющее свои структурные подразделения (филиалы и представительства) на всей территории Республики Казахстан.

Создание религиозных объединений. Религиозное объединение создается по инициативе граждан Республики Казахстан, достигших восемнадцатилетнего возраста, созывающих учредительное собрание (съезд, конференцию), на котором принимаются решения о создании религиозного объединения, его наименовании, уставе и формируются его руководящие органы. Граждане принимают личное участие в учредительном собрании (съезде, конференции) по собственному желанию.

Религиозное объединение должно иметь следующие признаки:

- 1) единое вероучение;
- 2) совершение религиозных обрядов, церемоний и проповедей;
- 3) религиозное воспитание своих участников и религиозных последователей;
- 4) духовная направленность деятельности.

Республиканские религиозные объединения и региональные религиозные объединения в соответствии со своими уставами вправе создавать в форме

учреждений духовные (религиозные) организации образования, реализующие профессиональные учебные программы подготовки священнослужителей.

Создание и деятельность юридических лиц, занимающихся религиозной деятельностью, в иной организационно-правовой форме, кроме как религиозное объединение, не допускаются, за исключением духовных (религиозных) организаций образования.

Создание организационных структур религиозных объединений в государственных органах, организациях и учреждениях, организациях образования и здравоохранения не допускается.

Религиозное объединение приобретает правоспособность юридического лица с момента его государственной регистрации.

Религиозное объединение осуществляет свою деятельность на основании устава.

Список литературы

1. Конституция Республики Казахстан от 30.08.1995 г.
2. Закон Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 22.12.2016)

Сейдинова М.А.,
магистр юриспруденции, ст. преподаватель
кафедры Ассамблеи народа Казахстана
и социально-гуманитарных дисциплин
Карагандинского технического университета
e-mail: madina.seidinova@bk.ru

Ивлева Е.Н.,
магистр социальных наук, ст. преподаватель
кафедры Ассамблеи народа Казахстана
и социально-гуманитарных дисциплин
Карагандинского технического университета
e-mail: Eivleva84@mail.ru

ЗАКОН О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ (18.11.2015 г.)

Казахстан с первых дней государственной независимости целенаправленно и поэтапно следует курсу на создание эффективных, соответствующих мировым стандартам, институтов и механизмов противодействия коррупции.

Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» возводит коррупцию в ранг прямой угрозы национальной безопасности и нацеливает государство и общество на объединение усилий в борьбе с этим негативным явлением.

Главный стратегический документ нашей страны, отражающий принципиальную позицию Казахстана по этому важному вопросу, служит основой антикоррупционной политики государства в предстоящие годы.

В нашей стране действует антикоррупционное законодательство, основой которого являются законы «О противодействии коррупции» и «О государственной службе», Антикоррупционная стратегия на 2015-2025 годы, реализуется ряд программных документов, образован специальный уполномоченные органы, комплексно реализующие функции в сфере государственной службы и противодействия коррупции, активно осуществляется международное сотрудничество в сфере антикоррупционной деятельности.

Действующий с 2015 года Закон «О государственной службе» и утвержденный Главой государства в 2015 году этический Кодекс государственных служащих создали основу для формирования в Казахстане профессионального государственного аппарата, построенного на принципах подотчетности, прозрачности и меритократии.

Созданы специальные государственные органы, объединяющие в себе регуляторные и правоохранительные функции в сфере государственной службы и противодействия коррупции. Они призваны не только регулировать вопросы организации и прохождения государственной службы и мониторинга чистоты государственного аппарата, но и наделен функцией

предупреждения и профилактики коррупции, а также уголовного преследования лиц, совершивших коррупционные преступления.

Уделяется особое внимание повышению доверия к судебной системе, усилению ее роли в деле защиты прав и законных интересов граждан. Приняты меры по совершенствованию механизма формирования корпуса судей, развитию электронного судопроизводства, повышению уровня его прозрачности и доступности.

Повсеместно расширен доступ к информации, чему способствовали меры по формированию электронного правительства, а также интернет-ресурсов государственных и частных структур.

Созданы условия для беспрепятственного информирования гражданами о фактах коррупции, в том числе за счет телефонов доверия и веб-сайтов государственных органов.

С принятием Закона «О государственных услугах» и Закона «О разрешениях и уведомлениях» созданы условия для повышения качества оказываемых государственных услуг, резко сокращено количество разрешений и лицензируемых видов деятельности.

В целях борьбы с коррупционными проявлениями, были ужесточены наказания за коррупционные правонарушения, предусматриваемые новым Уголовным кодексом Республики Казахстан с 1 января 2015 года.

Так, например, на лиц, совершивших коррупционные преступления, не будут распространяться меры поощрения как освобождение от уголовной ответственности в связи с примирением сторон. На них не будет распространяться условно-досрочное освобождение и условное осуждение. Ужесточены санкции большинства коррупционных составов, которые предусматривают дополнительное наказание в виде пожизненного лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Кроме того, для лиц, совершивших коррупционное нарушение, даже если они не являются должностными лицами, вводится пожизненный запрет на поступление на госслужбу, в судебной системе, в органах местного самоуправления, в Национальном Банке РК и его ведомствах, в государственных организациях и организациях, в уставном капитале которых доля государства составляет 50 %, в национальных холдингах, национальных компаниях, национальных институтах развития, акционером которых является государство.

В новом УК также предусматривается исключение сроков давности для лиц, совершивших коррупционных правонарушения.

Обязанности вносить представления на лишение званий и госнаград при осуждении за коррупционные преступления возложены на суды.

Санкцией коррупционных статей дополнительно вводится штраф в кратном размере от суммы или стоимости взятки: за получение взятки до 50 месячных расчетных показателей (МРП) наказывать в 20-кратном размере от суммы полученной взятки, от 50 МРП до 3 тыс. МРП — в 30-кратном

размере, от 3 тыс. МРП до 10 тыс. МРП — в 40-кратном размере и свыше 10 тыс. МРП — в 50-кратном размере.

Опубликован новый закон РК «О противодействии коррупции», который вводится в действие с 1 января 2016 года за исключением отдельных норм.

Закон регулирует общественные отношения в сфере противодействия коррупции и направлен на реализацию антикоррупционной политики РК. закон действует на территории республики в отношении физических и юридических лиц.

За пределами Казахстана настоящий закон действует в отношении граждан РК и юридических лиц, зарегистрированных в Казахстане, если иное не предусмотрено международным договором, ратифицированным страной.

В целях недопущения лицами, занимающими ответственную государственную должность, лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, лицами, приравненными к ним (за исключением кандидатов в президенты РК, депутаты парламента или маслихатов, акимы городов районного значения, поселков, сел, сельских округов, а также в члены выборных органов местного самоуправления), должностными лицами, а также лицами, являющимися кандидатами, уполномоченными на выполнение указанных функций, совершения действий, которые могут привести к использованию ими своих полномочий в личных, групповых и иных неслужебных интересах, указанные лица, принимают на себя антикоррупционные ограничения по:

1) осуществлению деятельности, не совместимой с выполнением государственных функций;

2) недопустимости совместной службы (работы) близких родственников, супругов и свойственников;

3) использованию служебной и иной информации, не подлежащей официальному распространению, в целях получения или извлечения имущественных и неимущественных благ и преимуществ;

4) принятию подарков в связи с исполнением служебных полномочий в соответствии с законодательством РК.

Лица, занимающие ответственную государственную должность, лица, уполномоченные на выполнение государственных функций, и лица, приравненные к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций (за исключением кандидатов в президенты РК, депутаты парламента или маслихатов, акимы городов районного значения, поселков, сел, сельских округов, а также в члены выборных органов местного самоуправления), должностные лица не могут занимать должности, находящиеся в непосредственной подчиненности должностям, занимаемым их близкими родственниками и (или) супругом (супругой), а также свойственниками.

Лица, нарушающие требования пункта 1 настоящей статьи, если они

добровольно в течение трех месяцев с момента обнаружения указанного нарушения его не устранят, подлежат переводу на должности, исключаяющие такую подчиненность, а при невозможности такого перевода один из этих служащих подлежит увольнению с должности или иному освобождению от указанных функций.

Лица, указанные в пункте 1 настоящей статьи, должны принимать меры по предотвращению и разрешению конфликта интересов. Лица, указанные в пункте 1 настоящей статьи, обязаны в письменной форме уведомить непосредственного руководителя либо руководство организации, в которой они работают, о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только им станет об этом известно.

Непосредственный руководитель либо руководство организации по обращениям лиц, указанных в пункте 1 настоящей статьи, или при получении информации из других источников обязаны своевременно принимать следующие меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов:

1) отстранить лиц, указанных в пункте 1 настоящей статьи, от исполнения должностных обязанностей и поручить другому лицу исполнение должностных обязанностей по вопросу, в связи с которым возник или может возникнуть конфликт интересов;

2) изменить должностные обязанности;

3) принять иные меры по устранению конфликта интересов.

Таким образом, можно сделать вывод, что борьба с коррупцией остается важным приоритетом государственной политики в Казахстане, что отображается в заявлениях высших должностных лиц.

Список литературы

1. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан на 2015-2025 годы от 26 декабря 2014 г.// <http://kodeksy-kz.com>

2. Дорожная карта по реализации программы противодействия коррупции на 2015–2025 годы от 23 декабря 2014 г.// www.akorda.kz

3. Закон РК «О государственной службе» от 23 ноября 2015 г.// <http://online.zakon.kz>

4. Закон Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией» от 2 июля 1998 года № 267-І (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.12.2014 г.)// <http://online.zakon.kz>

5. Закон РК «О противодействии коррупции» от 18.11.2015г №410-V.// <http://online.zakon.kz>

6. Лама Шариф К. Выступление Председателя Агентства Республики Казахстан по делам религий на брифинге «Религиозная ситуация в Казахстане»: Фрагмент стенограммы. 2013 год// religiopolis.org

7. Послание «Казахстанский путь-2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 2014 года// www.akorda.kz

8. План нации - 100 шагов по реализации пяти институциональных реформ Н.Назарбаева, 20 мая 2015 г. // www.akorda.kz

9. План мероприятий на 2015 - 2017 годы по реализации Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015 - 2025 годы и противодействию теневой экономике от 14 апреля 2015 года//www.akorda.kz

10. Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства от 14 декабря 2012 года // www.akorda.kz

11. План мероприятий на 2018-2020 годы по реализации Антикоррупционной стратегии.

Мусаева ЖТ.,
магистр правоведения, ст. преподаватель
кафедры Ассамблеи народа Казахстана и
социально-гуманитарных дисциплин
Карагандинского технического университета
e-mail: jaidaryk@mail.ru

ПРАВОНАРУШЕНИЯ И МЕРЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НИХ

Веками лучшие умы человечества ломали головы над причинами правонарушений в обществе и путями их устранения. На сегодняшний день эта проблема остается в юридической науке столь же сложной и противоречивой, как и ранее. Ее актуальность несомненна. Правонарушения существовали всегда. Поэтому нельзя не согласиться с французским социологом Эмилем Дюркгеймом, который считал, что преступления являются элементом любого здорового общества. Следовательно, полностью искоренить преступления не может ни одно общество. Они были, есть и будут всегда.

Именно поэтому необходимо постоянное формулирование новых теоретических концепций борьбы с правонарушениями, разработка новых методов и мероприятий. Ведь преступность, как и любое социальное явление, постоянно развивается, принимает новые формы.

В борьбе с правонарушениями основные усилия направлены на профилактику этих проступков и на устранение причин, их порождающих. Однако это не исключает возможности использования правовых санкций в отношении лиц, виновных в совершении правонарушений. Именно посредством взысканий, наряду с другими мерами, обеспечивается предупреждение правонарушений.

Разумеется, эти санкции реализуются не сами по себе, а в процессе правоприменительной деятельности. В процессе ее осуществления компетентные органы рассматривают дела о правонарушениях и принимают решения. Основанием применения взыскания, возбуждения дела о правонарушении, является наличие в содеянном составе правонарушения. Поэтому осуществление правоприменительной деятельности невозможно без глубокого знания понятия правонарушения. Необходимые знания помогут правильно квалифицировать правонарушение, принимать законные решения по делам, обеспечивать соблюдение законности, охрану прав и интересов граждан.

В самом общем виде правонарушение может быть охарактеризовано как антиобщественное деяние, причиняющее вред обществу и наказываемое в соответствии с законом.

Все без исключения правонарушения представляют собой деяния людей, а не воздействие сил природы или предметов, не действие животных. Не могут быть правонарушением мысли и чувства человека.

Несмотря на разнообразие причин, условий, субъектов и характера

совершаемых противоправных деяний, все они имеют общие признаки, позволяющие отнести их к такому социальному явлению как правонарушение.

Законом устанавливаются признаки правонарушения, позволяющее отличить правонарушение от других антиобщественных поступков людей, например, аморальных, которые законом не наказываются.

Что же представляет собой правонарушение?

Правонарушение – это виновное поведение право дееспособного индивида, которое противоречит предписаниям норм права, причиняет вред другим лицам и влечет за собой юридическую ответственность.

Правонарушение характеризуется строго определенными признаками, отличающими его от нарушений неправовых правил поведения (норм морали, обычаев, норм общественных организаций).

Правонарушение – это такое поведение человека, которое выражается в действии или бездействии. Правонарушением не могут быть мысли, чувства, помыслы, так как они не регулируются правом, пока не выразились в определенном акте поведения человека. Бездействие является правонарушением в том случае, если человек должен был совершить определенные действия, предусмотренные нормой права, но не совершил их (например, не оказал лицу, находящемуся в опасном для жизни состоянии, необходимой помощи) [1].

Каждое правонарушение наносит ущерб общественным, государственным, коллективным или личным интересам, приводит к вредным для общества последствиям. Вред может быть материальным и моральным, измеримым и неизмеримым, физическим и духовным, значительным и незначительным, восстановимым и невозможным. Таким образом, общественная опасность как признак правонарушения состоит в том, что в результате совершения правонарушения причиняется вред интересам личности, общества или государства.

Наказуемость также можно отнести к признакам правонарушения потому, что за совершение любого правонарушения должна быть предусмотрена юридическая ответственность.

С учетом вышеизложенного можно сделать следующий вывод:

Правонарушение – это виновное противоправное деяние, носящее общественно опасный (вредный) характер, совершенное лицом, способным самостоятельно отвечать за свои поступки.

Все правонарушения принято подразделять на две группы – преступления и проступки. Главными критериями их деления являются, во-первых, характер и степень общественной вредности, во-вторых, субъективный фактор, который в решающей мере оказывает влияние на признание того или иного деяния в качестве противоправного. Характер и степень общественной вредности определяется ценностью объекта, противоправного посягательства, обстановкой, временем, способами (насильственными или ненасильственными), размером и характером

причиняемого вреда и др.

Проступки - это такие правонарушения, которые характеризуются меньшей степенью общественной опасности по сравнению с преступлениями и посягают на отдельные стороны правового порядка, существующего в обществе. Проступки принято классифицировать применительно к отраслям права, а также по видам отношений, в которые они вносят беспорядок и по видам взысканий, которые за них применяются.

Дисциплинарные проступки – правонарушения, которые совершаются в сфере служебных отношений и нарушают, главным образом, порядок отношений подчиненности по службе. Дисциплинарные проступки посягают на порядок деятельности определенных коллективов людей (рабочих, служащих, учащихся и др.), ослабляя трудовую, служебную или учебную дисциплину, и влекут за собой дисциплинарную ответственность. Так, например, Закон о труде предусмотрены такие дисциплинарные взыскания, как замечание, выговор, перевод на нижеоплачиваемую работу или смещение на низшую должность на определенный срок, увольнение. Дисциплинарное взыскание налагается администрацией предприятия, учреждения, организации не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка и не позднее шести месяцев со дня его совершения. Давность дисциплинарного взыскания – один год.

Административные правонарушения (проступки) – посягающее на общественный или государственный порядок, права и свободы граждан, на установленный порядок управления виновное, противоправное деяние, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность [2]. Административными проступками являются, например, нарушение правил противопожарной безопасности, санитарной гигиены на государственных или частных предприятиях. Административные деликты, обладая признаками общественной вредности или опасности, существенно отличаются от преступлений меньшей степенью вредности.

За административные правонарушения законодательством предусмотрена административная ответственность. Это, прежде всего, административный штраф, лишение специального права (например, права управления транспортными средствами), приостановление или запрещение деятельности, административное выдворение за пределы РК, административный арест и др. Взыскание может быть наложено не позднее двух месяцев со дня совершения правонарушения.

Гражданские проступки (деликты) - правонарушения, совершаемые в сфере имущественных и также неимущественных отношений, которые представляют для человека духовную ценность. К гражданским правонарушениям относятся злоупотребление гражданскими правами, нарушение договорного обязательства, деликты, неосновательного обогащение, недействительные сделки и некоторые другие действия и

упущения [3].

Трудовое правонарушение (нарушении трудового законодательства) – это виновное противоправное деяние субъекта трудового права, состоящее в неисполнении, нарушении трудовых обязанностей и запрещенное санкциями, содержащимися в нормах законодательства о труде.

Международное правонарушение (деликт) – это противоречащее нормам международного права или собственным обязательствам действие или бездействие субъектов международного права, причиняющие ущерб другому субъекту, группе субъектов международного права или всему международному сообществу. К международным деликтам относят непринятие мер по пресечению противоправных действий в отношении дипломатических представителей, нарушение торговых обязательств и др.

Особым видом правонарушений является создание противоправного состояния: самовольное вселение или строительство; удержание чужой вещи; заключение противозаконной сделки; издание незаконного акта, нарушающего права граждан или возлагающего на них не предусмотренные законом обязанности и др. Такие правонарушения влекут применение праввосстановительных санкций.

Санкцией правовой нормы называется нормативное определение мер государственного принуждения, применяемых в случае правонарушения и содержащих его итоговую правовую оценку. Общая цель всех санкций – охрана правопорядка, предупреждение и пресечение правонарушений. При применении мер государственного принуждения, эта цель достигается двумя основными способами: 1) восстановлением нарушенных прав; 2) воздействием на личность и правовой статус правонарушителя в целях его исправления, перевоспитания, предупреждения подобных правонарушений.

Санкции бывают праввосстановительные (направленные на принудительное исполнение обязанности, восстановление нарушенных прав) и штрафные, карательные (предусматривающие ограничение некоторых прав правонарушителя, возложение на него специальных обязанностей либо его официальное порицание).

Самым опасным видом правонарушения являются преступления. Преступления называются общественно опасные, запрещенные уголовным законом, нравственно осуждаемые, виновные, наказуемые деяния, посягающие на конституционный строй государства, его политическую и экономическую систему, установленные формы собственности права и свободы граждан или нарушающие правопорядок и причиняющие вред охраняемым законом интересам государства, общественных организации и личности. Целью уголовного правосудия является охрана общества в целом. Поэтому любое деяние, подлежащее уголовному суду, считается общественно опасным.

Преступления отличаются от проступков повышенной степенью общественной опасности и причиняют более тяжелый вред личности, государству, обществу. Преступления посягают на основы

государственного и общественного строя, собственность, личность и права граждан, боеспособность вооруженных сил и влекут за собой применения мер уголовного наказания. Уголовное наказание применяется не только за совершение преступления, но и за покушение, приготовления, соучастия, а по некоторым составам – за укрывательство и недонесение о преступлении. Признать виновным в совершении преступления и назначить наказания может только суд в установленной процессуальной форме.

Юридическая ответственность – это предусмотренная санкцией правовой нормы мера государственного принуждения, в которой выражается государственное осуждение виновного в правонарушении субъекта и которая состоит в претерпевании им лишений и ограничений личного, имущественного или организационного характера [4].

Юридическая ответственность основана на принципе законности, а также гуманизме, справедливости и демократизме. Конкретно это выражается в следующем: юридическая ответственность возможна только при наличии состава правонарушения. В случае нарушения нормы права неотвратимо должна наступить юридическая ответственность. Вид и пределы юридической ответственности четко определяются государством в норме права, которая нарушена.

Юридическая ответственность всегда строго индивидуальна. При возложении юридической ответственности необходимо соблюдение особого процессуального порядка и применения.

Юридическая ответственность налагается для того, чтобы покарать правонарушителя. Идея возмездия и расплаты за содеянное существует при наложении юридической ответственности только в предельно универсальной форме: размер санкции (лишение свободы или штраф, или исправительные работы, или неустойка и т.д.) зависит от тяжести содеянного.

Целью юридической ответственности является перевоспитание правонарушителя (и предупреждение совершения им правонарушения в будущем). Отбыв наказание в виде лишения свободы или возместив вред, либо получив выговор, виновный остается в рядах сограждан и продолжает жить и работать. Общество заинтересовано в своих рядах иметь человека, не озлобленного наказанием, а осознавшего, что, делая другим плохо, он делает плохо и себе, что лучше жить честно и пользоваться благами, полученными законным путем, нежели потерять самое дорогое благо – свободу, доброе имя, честь.

Применение юридической ответственности осуществляется и в назидание окружающим людям для того, чтобы предупредить совершение противоправных деяний с их стороны. В противном случае они могут рассчитывать на тот же неблагоприятный результат или те личные лишения, определенные правом, которые понес правонарушитель.

Главными целями юридической ответственности необходимо считать защиту правопорядка и воспитание граждан в духе уважения к закону.

Уважительное отношение к закону и праву должно стать личным убеждением каждого человека.

Как сказал Первый Президент РК – Елбасы Н.А. Назарбаев в своем Послании народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» - равенство перед законом должно стать реальной основой правопорядка [5].

Список литературы

1. Теория государства и права / Под ред. д- юрид. наук, проф, заслуженного юриста Российской Федерации Стрекозова В.Г. - М., 2009.
2. Смоленский М.Б. Основы права. Ростов-на Дону: Феникс. 2008.
3. Элементарные начала общей теории права: учебное пособие для вузов / под общ. ред. д- юр. наук, проф. В.И. Червонюка. – Право и закон. М.: Колос, 2003. – 544 с.
4. Меньшов В.Л. Основы права. Учебное пособие (Серия: «Профессиональное образование») (Гриф) Инфра-М, М.: Форум, 2008
5. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее». // Казахстанская правда, 2014, 18 января

Кожухова М.М.,
магистр юриспруденции, ст. преподаватель
кафедры Ассамблеи народа Казхстана и
социально-гуманитарных дисциплин
Карагандинского технического университета
e-mail: k_madina78@mail.ru

Сейдинова М.А.,
магистр юриспруденции, ст. преподаватель
кафедры Ассамблеи народа Казахстана
и социально-гуманитарных дисциплин
Карагандинского технического университета
e-mail: madina.seidinova@bk.ru

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН О РЕГУЛИРОВАНИИ СЕМЕЙНО-БРАЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Семейно-брачные отношения занимают одно из ведущих мест среди остальных правовых отношений, так как семья необходима каждому человеку. Она оказывает влияние на развитие общества, его нравственное здоровье и является одним из факторов повышения социальной активности людей.

Конституция Республики Казахстан устанавливает, что брак и семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства (ст. 27).

Нормы семейного законодательства призваны также обеспечить беспрепятственное осуществление членами семьи своих прав и защиту этих прав при их нарушении, не допускать произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи. Но, помимо законодательства о браке и семье, семейно-брачные отношения также могут регулироваться такими нормативно-правовыми актами, как Гражданский Кодекс РК, Уголовный Кодекс РК, Закон Республики Казахстан «О государственных пособиях семьям, имеющим детей», Закон Республики Казахстан «О специальном государственном пособии в Республике Казахстан» и др.

Основу возникновения семьи и семейных правоотношений во многих случаях составляет брак. В ст. 1 Кодекса РК «О браке (супружестве) и семье», принятого 26 декабря 2011 года, признается, что брак (супружество) – равноправный союз между мужчиной и женщиной, заключенный при свободном и полном согласии сторон в установленном законом Республики Казахстан порядке, с целью создания семьи, порождающий имущественные и личные неимущественные права и обязанности между супругами. Он основывается на чувстве любви, подлинной дружбе и уважении - нравственных принципах построения семьи.

Законное оформление брака (супружества) состоит в его регистрации в органах регистрации актов гражданского состояния. Только брак (супружество), зарегистрированный в установленном порядке, порождает правовые последствия. Свидетельство о заключении брака (супружества) подтверждает регистрацию брака. Заключение брака (супружества) происходит по истечении

месячного срока после подачи лицами, желающими вступить в брак, заявления в государственный орган регистрации актов гражданского состояния.

Условием регистрации брака является взаимное согласие лиц, вступающих в брак, и достижения ими брачного возраста. Брачный возраст приурочен к наступлению совершеннолетия - 18 годам. К этому времени люди достигают физической, интеллектуальной и психической зрелости. Закон определяет минимальный брачный возраст, но не устанавливает предельного брачного возраста. Брачный возраст может быть снижен, но не более, чем на два года и только в исключительных случаях: беременность несовершеннолетней, рождение общего ребенка и с согласия родителей.

Согласно ст. 11 Кодекса РК «О браке (супружестве) и семье», не допускается заключение брака (супружества) между лицами одного пола; лицами, из которых хотя бы одно состоит уже в другом зарегистрированном браке (супружестве); близкими родственниками; усыновителями и усыновленными, детьми усыновителей и усыновленными детьми; лицами, из которых хотя бы одно признано судом недееспособным вследствие психического заболевания или слабоумия.

Если при заключении брака были нарушены условия вступления в брак или существовали препятствия для его заключения, то брак может быть признан недействительным. Недействительным признается также фиктивный брак, т.е. брак, зарегистрированный лишь для вида, без намерения создать семью, в других целях, например, чтобы избежать распределения на работу в другой город, получить право на жилую площадь и др.

Вступив в брак, супруги образуют семью. В любой семье между супругами возникают личные и имущественные отношения.

Личные правоотношения – это правоотношения, возникающие по поводу выбора супругами фамилии при заключении и расторжении брака, совместного решения всех вопросов жизни семьи, свободного выбора занятий, профессии и места жительства, дачи согласия на усыновление, решения вопроса о расторжении брака и др.

Право супругов на совместное решение вопросов жизни семьи обширно по содержанию и охватывает, по существу, весь уклад семейной жизни: согласованное ведение хозяйства; воспитание детей и заботу об их здоровье; приобретение имущества и др. Закон устанавливает равенство прав и обязанностей супругов, не предусматривая преимуществ ни одного из них в решении вопросов в жизни семьи.

Нельзя недооценивать имущественных отношений, возникающих в семье. Обычно супруги, каждый по мере возможности, участвуют в общих расходах и не делят имущество на твое и мое. Но на случай, когда возникают споры, законом установлены четкие правила. Имущество, принадлежащее супругам, может быть личным (раздельным) и общим их имуществом. Собственностью каждого из супругов являются: имущество, принадлежавшее каждому из супругов до вступления в брак (супружество); 2) имущество, полученное супругами в период брака (супружества) в дар, в порядке наследования или по иным безвозмездным сделкам; 3) вещи индивидуального пользования (одежда, обувь и другие), за исключением

драгоценностей и других предметов роскоши, хотя и приобретенных в период брака (супружества) за счет общих средств супругов.

Все, что нажито во время брака (супружества), признается совместной собственностью супругов (ст. 33 Кодекса РК «О браке (супружестве) и семье»). Муж и жена в отношении этого имущества пользуются равными правами. К общему имуществу супругов относятся доходы каждого из супругов от трудовой деятельности, предпринимательской деятельности, пенсии, пособия, движимое и недвижимое имущество, ценные бумаги, вклады, доли в капитале и др. Общая (совместная) собственность супругов - бездолевая. Она предполагает право каждого из собственников на имущество в целом. Это равенство не нарушается и тогда, когда один из них был занят ведением домашнего хозяйства, уходом за детьми или по другим уважительным причинам не имел самостоятельного заработка.

Установленный законом режим совместной собственности имущества супругов может быть изменен как до вступления в брак, так и в любое время в период брака путем заключения брачного договора. Брачным договором признается соглашение лиц, вступающих в брак (супружество), или соглашение супругов, определяющее имущественные права и обязанности супругов в браке (супружестве) и (или) в случае его расторжения. Брачный договор может предусмотреть имущественные права детей, рожденных или усыновленных в браке (супружестве).

Брачный договор может быть заключен как до государственной регистрации заключения, так и в любое время в период брака. Брачный договор, заключенный до регистрации, вступает в силу со дня государственной регистрации заключения брака. Заключается договор в письменной форме и подлежит нотариальному удостоверению. Содержание брачного договора ограничено определенными пределами. Он не может ограничивать правоспособность и дееспособность супругов, принцип их равноправия в браке, регулировать личные права и обязанности между супругами, права и обязанности в отношении их детей.

При жизни супругов брак прекращается разводом. К сожалению, количество разводов в нашей стране все еще велико. Развод является юридическим актом, прекращающим правовые отношения между супругами на будущее время. Развод может осуществляться только государственными органами: РАГСом и судом. С заявлением о расторжении брака могут обратиться как один из супругов, так и оба супруга. В органах загса расторгаются браки между супругами, выразившими согласие на развод, не имеющими несовершеннолетних детей и не имеющими имущественных претензий друг к другу.

В суде брак расторгается по заявлению обоих или одного из супругов. Брак расторгается, если судом будет установлено, что дальнейшая совместная жизнь супругов и сохранение семьи стали невозможными. В результате расторжения брака прекращаются личные и имущественные правоотношения, возникшие в между супругами в браке.

Следует иметь в виду, что муж не вправе без согласия жены

обращаться в суд с иском о разводе, если жена беременна, а также в течение одного года после рождения ребенка.

В судебном порядке браки расторгаются: а) между супругами, имеющими несовершеннолетних детей; б) между супругами, один из которых не согласен на расторжение брака, ибо в этом случае возникает спор, разрешение которого составляет компетенцию суда; в) между супругами, хотя и выразившими согласие на развод, но спорящими по поводу раздела имущества, являющегося их общей совместной собственностью, о выплате алиментов нуждающемуся нетрудоспособному супругу; г) между супругами, несмотря на отсутствие у него возражений, уклоняется от расторжения брака в органах загса (отказывается подать заявление, или, подав его, не желает явиться для регистрации развода).

Дела о расторжении брака рассматриваются, по общему правилу, в открытом судебном заседании, но по просьбе супругов, когда затрагиваются интимные стороны их жизни, могут рассматриваться в закрытом заседании. Одновременно с расторжением брака суд может разрешить возникшие между супругами споры: а) при ком из них будут проживать дети после развода; б) о взыскании средств на содержание детей; в) о взыскании средств на содержание нетрудоспособного супруга; г) о разделе имущества, являющегося общей совместной собственностью.

С рождением ребенка у родителей возникают по отношению к нему различные права и неразрывно связанные с ними обязанности. Тот факт, что данные лица действительно являются родителями ребенка, должен быть удостоверен в установленном законом порядке, а именно записью в органах загса. Забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей (ст. 27 Конституции РК).

Каждый из них (до достижения детьми совершеннолетия, т.е. 18 лет) имеет право и обязан воспитывать своих детей, заботиться об их здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии.

Родители обязаны обеспечить получение детьми основного общего образования. Они вправе, с учетом мнения детей, выбирать, где и в какой форме дети будут получать образование: в государственной или частной школе, в форме семейного образования, самообразования, экстерната и т.п. На родителей возлагается также защита прав и интересов детей. Они являются законными представителями своих детей и вправе выступать в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми лицами, в том числе в суде, без специальных полномочий.

Все вопросы, касающиеся воспитания и образования детей, решаются родителями по взаимному согласию, исходя из интересов детей и с учетом их мнения. При наличии разногласий родители вправе обратиться за их разрешением в органы опеки и попечительства или суд. Как правило, таких разногласий в благополучной семье не возникает. Но в тех случаях, когда семья распадается, родители разъезжаются, а тем более, если расторгнут брак, родители нередко не могут прийти к соглашению, с кем из них будут проживать дети. Такой спор разрешает только суд. Решением суда устанавливается, при

отце или матери должны проживать дети.

Передача ребенка одному из родителей не означает, что другой должен быть отстранен от участия в его воспитании. Родитель, проживающий отдельно, вправе и обязан участвовать в воспитании ребенка, может с ним общаться. Тот из родителей, при котором остался ребенок, не вправе ему в этом препятствовать. Если родители не могут договориться между собой, то порядок участия в воспитании и общении устанавливает суд.

По общему правилу родители ответственно относятся к воспитанию своих детей. Но бывает и иначе. Если родители не выполняют своих обязанностей либо осуществляют родительские обязанности в противоречии с интересами детей, то такое поведение родителей может привести к применению санкции, выражающейся в лишении их родительских прав. Конечно, эта мера крайняя, исключительная. Она применяется тогда, когда другие способы воздействия не дали результатов. Лишение родительских прав родителей или одного из них допускается только в случаях, установленных законом: при уклонении от выполнения обязанностей по воспитанию детей; злоупотреблении родительскими правами; жестоком обращении с детьми; вредном влиянии на детей аморального поведения родителей; при наличии у них такого заболевания, как хронический алкоголизм или наркомания. Они утрачивают, прежде всего, право на воспитание детей, а также на проживание с ребенком, на защиту прав и интересов детей и др.

В соответствии с законом родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей. Родители обеспечивают детей всем необходимым для жизни, учебы, развития. Если же родители не предоставляют средства на содержание детей добровольно, они принуждаются к уплате алиментов на основании судебного решения. Обязанность по содержанию детей возлагается на обоих родителей. Родители, злостно уклоняющиеся от выплаты алиментов своим несовершеннолетним детям, могут быть привлечены к уголовной ответственности.

Согласно Конституции и семейному законодательству Республики Казахстан, не только родители обязаны содержать детей и платить алименты, но совершеннолетние дети тоже обязаны содержать нетрудоспособных, нуждающихся родителей, дедушек, бабушек, братьев, сестер и т.д.

В случае смерти родителей, лишения их родительских прав и в других случаях утраты родительского попечения защита прав и интересов детей осуществляется органами опеки и попечительства, которыми в соответствии с законом являются органы местного самоуправления. Они выявляют таких детей, ведут их учет, обеспечивают их трудоустройство.

Семейные права охраняются законом, за исключением тех случаев, когда эти права осуществляются в противоречии с назначением этих прав.

Осуществление семейных прав, в точном соответствии с их назначением, предполагает такую реализацию предоставленных гражданам возможностей, которая бы всемерно содействовала укреплению семьи,

обеспечивала надлежащее воспитание детей, создавала благоприятные условия для всестороннего развития всех членов семьи.

Законодательство о семье в Казахстане с течением времени претерпело значительные изменения. Сегодня в нем закреплены наиболее важные и современные нормы.

Семейное законодательство призвано обеспечить беспрепятственное осуществление членами семьи своих прав и усилить защиту этих прав при нарушении, не допускать в соответствии с Конституции РК произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи.

Список литературы

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года с изменениями и дополнениями от 2 февраля 2011 г. Алматы: Норма, 2011. //http://www.zakon.kz

2. Кодекс Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» от 26 декабря 2011 г. Алматы: Юрист, 2012. //http://www.zakon.kz

3. Гражданский Кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 1994 г. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.2013 г.). Алматы: Юрист, 2013. //http://www.zakon.kz

4. Указ РК «О порядке решения вопросов, связанных с написанием фамилий и отчеств лиц казахской национальности»

5. Закон РК «О правах ребенка» от 8 августа 2002 г.